

KẾ HOẠCH ỨNG PHÓ CHUNG

BÃO YAGI VÀ LŨ LỤT

VIỆT NAM

Tháng 9/2024 - Tháng 6/2025

PHÁT HÀNH

Ngày 27/9/2024



Lời nói đầu của Điều phối viên thường trú

Ngày 7/9, bão Yagi, cơn bão mạnh nhất tại Việt Nam trong 30 năm qua, đã tấn công khu vực phía Bắc với sức gió mạnh và mưa lớn dài ngày, gây ra lũ lụt và sạt lở đất nghiêm trọng. Sức tàn phá của cơn bão này đã đặt ra những thách thức to lớn cho hàng ngàn gia đình và cộng đồng, ảnh hưởng nghiêm trọng đến sinh kế, nhà ở, cơ sở hạ tầng quan trọng và hoạt động cung cấp các dịch vụ cơ bản. Trong bối cảnh Việt Nam đang phải đối mặt với những rủi ro gia tăng từ các sự kiện thời tiết cực đoan do ảnh hưởng ngày càng lớn của biến đổi khí hậu, bão Yagi là lời nhắc nhở về nhu cầu tăng cường nỗ lực chung để đáp ứng nhu cầu cấp bách, phục hồi sớm, nâng cao khả năng chống chịu và chuẩn bị cho tương lai.



Tôi đánh giá cao khả năng lãnh đạo và huy động kịp thời của Chính phủ Việt Nam để ứng phó với thảm họa này. Chính phủ đã chỉ đạo hiệu quả để đáp ứng những nhu cầu cấp thiết của người dân bị ảnh hưởng cũng như triển khai cứu hộ, cứu trợ. Điều này đóng vai trò quan trọng trong việc ổn định tình hình và đảm bảo đáp ứng các nhu cầu nhân đạo trước mắt, bất chấp những thách thức to lớn trong bối cảnh hiện tại.

Bão Yagi không chỉ làm gia tăng các nhu cầu nhân đạo mà còn làm rối loạn sinh kế, đặc biệt là đối với các cộng đồng dễ bị tổn thương, phụ thuộc vào nông nghiệp và kinh doanh quy mô nhỏ. Cộng đồng quốc tế đã nhanh chóng cung cấp hỗ trợ bằng tiền và hiện vật cho Việt Nam. Giờ đây, chúng ta phải cùng chung tay đẩy mạnh công tác cứu hộ, cứu trợ, đồng thời phục hồi sớm, đảm bảo xây dựng lại các cộng đồng vững mạnh và bền vững hơn để chuẩn bị cho những thảm họa trong tương lai.

Những nỗ lực phải tập trung vào việc "phục hồi với chất lượng cao hơn" để tăng cường khả năng chống chịu trước những cú sốc khí hậu trong tương lai, bao gồm đáp ứng kịp thời nhu cầu cứu hộ, đầu tư vào khả năng phục hồi về lâu dài và chuẩn bị sẵn sàng để giảm thiểu tác động của thảm họa.

Tôi xin chân thành cảm ơn tất cả đối tác và các bên liên quan đã đóng góp vào quá trình ứng phó tính đến thời điểm hiện tại. Hỗ trợ từ cộng đồng quốc tế, tổ chức xã hội và các tổ chức địa phương đã giúp ích rất nhiều trong công cuộc này. Tuy nhiên, nhu cầu vẫn rất lớn và chúng ta không thể đáp ứng tất cả nếu không hợp tác. Tôi kêu gọi các nhà tài trợ tiếp tục hỗ trợ kế hoạch ứng phó chung để đảm bảo kinh phí cho các hoạt động cứu hộ và tạo điều kiện để chuyển sang giai đoạn phục hồi, nâng cao khả năng chống chịu cho Việt Nam.

Chúng ta có thể chung tay hỗ trợ Việt Nam vượt qua thời điểm khó khăn này và mang đến một tương lai tươi sáng, bền vững hơn cho tất cả mọi người.

Ms. Pauline Tamesis
Điều phối viên thường trú Liên Hợp Quốc
tại Việt Nam

Yêu cầu tài trợ

570K

NGƯỜI DÂN CẦN HỖ TRỢ

300K

NGƯỜI DÂN HỖ TRỢ

31.7M









ỨNG PHÓ KHẨN CẤP CHI PHÍ (USD)

37.2M

CHI PHÍ PHỤC HỒI SỚM (USD)

68.9M

TỔNG CHI PHÍ (USD)

	570K	300K	31.7M	37.2M	68.9M
 Giáo dục	324K	217K	4,0M	2,0M	6,0M
 An ninh lương thực	198K	139K	4,3M	8,5M	12,9M
 Y tế	488K	97K	1,5M	4,3M	5,8M
 Dinh dưỡng	570K	260K	2,3M	0,8M	3,1M
 Nơi tạm trú/NFI	290K	73K	7,5M	4,3M	11,8M
 Bảo vệ	488K	146K	1,1M	1,7M	2,8M
 NSVSM	570K	300K	7,8M	14,7M	22,4M
 Phục hồi sớm	440K	270K	3,3M	0,9M	4,1M

Tổng quan tình hình

Tổng quan về khủng hoảng

Bão Yagi, cơn bão mạnh nhất Việt Nam trong 30 năm qua, đã đổ bộ vào miền Bắc vào ngày 7/9, mang theo gió mạnh và năm ngày mưa lớn dẫn đến lũ lụt và sạt lở đất trên khắp đất nước. Bắt nguồn từ một vùng áp thấp nhiệt đới vào đầu tháng 8, Yagi đã mạnh lên thành bão khi di chuyển về phía Tây Bắc. Trước khi đổ bộ, cơn bão đã đi qua một số khu vực ở Đông Á, mang theo mưa lớn và gió mạnh ở Philippines, Đài Loan và một số khu vực của Trung Quốc. Bão đã mạnh hơn khi di chuyển về phía Tây nhờ điều kiện khí quyển thuận lợi, bao gồm nhiệt độ bề mặt biển ấm, giúp cơn bão hấp thụ độ ẩm và mạnh lên. Đến đầu tháng 9, Yagi đã phát triển thành bão, sức gió duy trì khoảng 120 km/h.



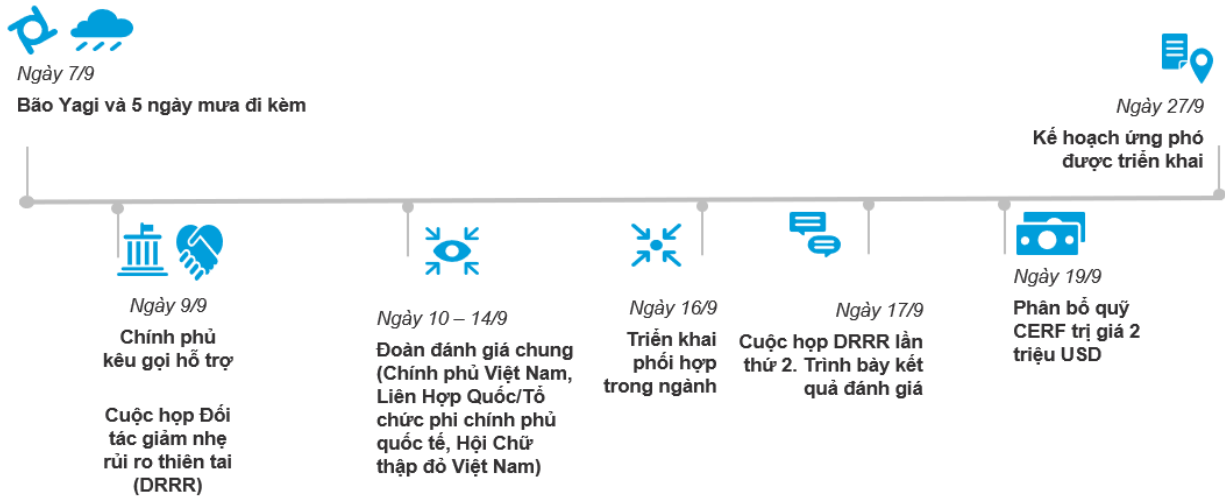
Khu dân cư bị ngập gần sông Hồng, Hà Nội, Việt Nam

Khi Yagi tiến gần đến bờ biển Việt Nam, các cơ quan khí tượng đã theo dõi liên tục đường đi của bão. Các khu vực ven biển đã được đặt trong tình trạng báo động cao khi dự báo thông tin rằng cơn bão sẽ mang theo mưa lớn, lũ lụt và nguy cơ sạt lở đất. Trước khi bão đổ bộ, các cơ quan chức năng đã chỉ đạo hơn 51.000 tàu cá và 220.000 ngư dân vào bờ và vịnh an toàn, đồng thời di dời gần 53.000 người dân sống trong các lồng bè nuôi cá hoặc các khu nhà ở dễ bị tổn thương. Sau khi bão đổ bộ, hơn 74.500 hộ gia đình (130.000 người) đã được sơ tán đến các khu vực an toàn hơn trong vùng ngập lụt.

Mưa lớn khiến mực nước các sông suối dâng lên nhanh chóng, các con sông như Thao, Lô, Thương, Gâm, Thái Bình, hạ lưu sông Hồng, Lục Nam và Hoàng Long đều vượt Mức Báo động 3, mức báo động cao nhất và nghiêm trọng nhất, dẫn đến lũ lụt trên diện rộng. Ảnh hưởng của cơn bão đặc biệt nghiêm trọng ở các khu vực nông thôn miền núi và ven biển, với nhiều ngôi nhà bị hư hỏng hoặc bị phá hủy, các vùng đất nông nghiệp bị ngập lụt hoặc bị phá hủy do sạt lở đất. Hai trong số những tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất là Lào Cai và Yên Bái, với 23 ngày mưa trong tháng 8 khiến đất ngập đầy nước, điều này khiến tác động của bão càng trở nên nghiêm trọng. Lào Cai trải qua lũ quét quy mô lớn và sạt lở đất, trong khi Yên Bái ghi nhận hơn 1.000 vụ sạt lở đất, chủ yếu là các vụ nhỏ nhưng phân bố rộng khắp.

Mặc dù hệ thống cảnh báo sớm và các cuộc sơ tán trước đã giúp giảm thiểu thương vong, bão Yagi vẫn gây ra tác động lớn đến sinh kế, làm hàng nghìn người mất nhà cửa và phá hủy nhiều cơ sở hạ tầng quan trọng. Ngành nông nghiệp, vốn đã dễ bị tổn thương do những thay đổi thời tiết liên tục, bị ảnh hưởng nặng nề, thiệt hại nghiêm trọng trong các vụ lúa và rau, cũng như gia súc. Bộ Kế hoạch và Đầu tư ước tính thiệt hại vật chất lên đến khoảng 50 nghìn tỷ đồng (2 tỷ USD).

Dòng thời gian các sự kiện chính



Điều đáng lo ngại là Việt Nam đang đón mùa mưa với lượng mưa lớn phân bố tại các tỉnh phía Bắc, kéo dài từ tháng 5 đến tháng 10, làm tăng nguy cơ xảy ra mưa và lũ lụt trong những tháng tới. Dự báo theo mùa cho thấy có khoảng 40–50% (mức trung bình) khả năng lượng mưa sẽ cao hơn bình thường ở miền Bắc Việt Nam, đặc biệt là ở khu vực Tây Bắc, từ tháng 9 đến tháng 11.¹

Tác động nhân đạo

Bão Yagi đã ảnh hưởng đến 3,6 triệu người ở gần một nửa (26) trong số 63 tỉnh của Việt Nam, gây thêm rủi ro cho các cộng đồng vốn đã dễ bị tổn thương trước các thảm họa liên quan đến khí hậu. Bão, lũ lụt và sạt lở đất đã khiến 307 người thiệt mạng và hơn 1.900 người bị thương. Trên toàn quốc, hơn 240.599 ngôi nhà, 1.530 trường học và 570 cơ sở y tế đã bị hư hại, với 73.248.² ngôi nhà bị ngập trong nước lũ. Ước tính có khoảng 72.591 người hiện đang cần nơi ở an toàn do nhà cửa bị phá hủy hoặc hư hại nghiêm trọng. Các trung tâm sơ tán đông đúc và thiếu nguồn lực dẫn đến rủi ro về khả năng bảo vệ, đặc biệt đối với phụ nữ và trẻ em, những người phải đối mặt với nguy cơ bạo lực trên cơ sở giới và bệnh truyền nhiễm cao hơn. Trước các đợt lũ lụt liên tiếp, các hộ gia đình được phân loại là hộ nghèo và cận nghèo thiếu nguồn lực để sửa chữa nhà cửa.

Kế hoạch ứng phó chung tập trung vào 11 tỉnh miền núi phía Bắc, với khoảng 1,6 triệu người bị ảnh hưởng và 51.421 ngôi nhà bị ngập lụt, 21.170 ngôi nhà cùng 592 trường học bị hư hại. Kế hoạch ưu tiên 3 tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất là Yên Bái, Lào Cai và Cao Bằng vốn có mức độ dễ bị tổn thương cao và phải chịu nhiều thiệt hại. Các tỉnh Yên Bái, Lào Cai, Cao Bằng chiếm hơn 90% số lượng nhà cửa bị thiệt hại nặng nề trên khắp 11 tỉnh phía Bắc. Điều kiện kinh tế-xã hội ở khu vực Trung du và Miền núi phía Bắc Việt Nam vốn thấp hơn những vùng khác, khiến cộng đồng trong vùng càng dễ bị tổn thương trước những thiệt hại do bão. Điều tra dân số năm 2019 cho thấy 15,6% dân số trong khu vực sống tại các cơ sở tạm trú, khiến nơi đây trở thành khu vực có tỷ lệ người dân sống trong cơ sở tạm trú cao thứ hai trên cả nước.³

¹ [WMO truy cập ngày 11/09/2024](#); [IRI truy cập ngày 11/09/2024](#)

² Cục Quản lý Điều kiện và phòng, chống thiên tai, ngày 19/9/2024

³ [Chính phủ Việt Nam 2019](#)

Bão Yagi và các trận lũ lụt sau đó cũng đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến an ninh lương thực, nông nghiệp và sinh kế. Một lượng lớn đất nông nghiệp bị ngập lụt, gây thiệt hại cho mùa màng và làm gián đoạn vụ trồng lúa chính từ tháng 6 đến tháng 9. Lúa, lương thực chính của nhiều hộ gia đình, đã bị hư hại ngay trước vụ thu hoạch, đe dọa đến an ninh lương thực. Năm 2022, nông nghiệp là lĩnh vực cung cấp việc làm chính của hơn 92% hộ gia đình ở khu vực Trung du và Miền núi phía Bắc và 82% ở khu vực Đồng bằng sông Hồng,⁴ ảnh hưởng đến thu nhập tương lai và khả năng chống chịu của một phần lớn dân số. Thiệt hại về gia súc càng làm giảm nguồn lương thực và thu nhập của các gia đình nông thôn.



Nhà cửa bị phá hủy ở huyện Trấn Yên, tỉnh Yên Bái. Ảnh: UNDP

Lũ lụt đã phá hủy cơ sở hạ tầng quan trọng, bao gồm cả hệ thống thủy lợi, làm trầm trọng thêm những thách thức mà các cộng đồng bị ảnh hưởng đang phải đối mặt. Sinh kế, đặc biệt là của những nông hộ nhỏ và lao động trong ngành nông nghiệp, đã bị gián đoạn, dẫn đến giảm thu nhập và tăng nguy cơ bị tổn thương về lâu dài. Nhiều cơ sở y tế vẫn chưa có điện hoặc nước sạch, yếu tố cần thiết để cung cấp các dịch vụ y tế cơ bản nhất. Lũ lụt và sạt lở đất đã phá hủy vật tư y tế và thiết bị quan trọng, bao gồm kho dự trữ thuốc men và vắc xin, thiết bị dây chuyền lạnh để bảo quản vắc xin, hồ sơ bệnh nhân, máy tính lưu trữ dữ liệu bệnh nhân và các thiết bị cơ bản cho nhân viên y tế, bao gồm cả thiết bị bảo hộ cá nhân. Việc phá hủy và hư hại các phòng học và cơ sở học tập cũng khiến nhiều học sinh không có chỗ để học. Các tòa nhà bị ngập lụt hoặc sụp đổ đã khiến nhiều trường học không thể sử dụng cơ sở vật chất, một số trường có thể sẽ phải đóng cửa trong nhiều tuần, thậm chí là nhiều tháng.

Các trận lũ lụt thường xuyên trong mùa mưa và bão đã làm giảm khả năng ứng phó của cộng đồng và nguồn lực của Chính phủ, bao gồm cả các tỉnh phía Bắc bị ảnh hưởng bởi bão Yagi. Kể từ tháng 5/2024, các tỉnh trên cả nước đã trải qua mưa lớn, lũ quét và sạt lở đất. Theo Báo cáo Tóm tắt của ACAPS, quá trình phục hồi sau các trận lũ lụt từ tháng 8 đến tháng 9 năm 2023 gây ảnh hưởng đến 215.000 người ở các khu vực phía Bắc và Trung Bộ diễn ra chậm, các đánh giá cho thấy nhu cầu về sinh kế và chỗ ở vẫn còn cao vào tháng 2 năm 2024⁵. Các thiệt hại chưa được khắc phục và tình trạng mất sinh kế do trận lũ năm 2023 có nguy cơ làm tăng thêm nhu cầu vốn đã cao của các cộng đồng ở tỉnh Điện Biên, Lai Châu, Lào Cai, Sơn La, Thái Nguyên và Yên Bái bị ảnh hưởng bởi bão Yagi.









⁴ Chính phủ Việt Nam 2023

⁵ ACAPS Tóm tắt, 18/9/2024

Các Nhu Cầu Nhân Đạo Chính

Bão Yagi đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến các khu vực miền núi phía Bắc Việt Nam, những nơi có địa hình hiểm trở, khó tiếp cận và dễ bị tổn thương về kinh tế - xã hội. Tỷ lệ nghèo trung bình tại 11 tỉnh miền núi phía Bắc rơi vào khoảng 18%, cao hơn nhiều so với mức trung bình của quốc gia là 4,2%, tỷ lệ nghèo ở các tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất - Cao Bằng (23,6%), Yên Bái (16,6%), Lào Cai (15,6%) - càng làm tăng thêm tính dễ bị tổn thương. Với tỷ lệ nghèo cao ở các tỉnh Yên Bái, Lào Cai, và Cao Bằng, dân số bị ảnh hưởng đặc biệt dễ bị tổn thương và bị hạn chế về nguồn lực để phục hồi trước sự tàn phá nặng nề của Bão Yagi. Các dân tộc thiểu số chiếm hơn 55% trong số 12,5 triệu người sinh sống ở khu vực Trung du và Miền núi phía Bắc Việt Nam⁶, với 14 trong số 26 tỉnh bị ảnh hưởng bởi bão. Trong số 1.744 ngôi nhà bị hư hại nặng ở 11 tỉnh, có đến 1.622 ngôi nhà thuộc các tỉnh Yên Bái, Lào Cai và Cao Bằng, nhấn mạnh nhu cầu tập trung can thiệp ở các tỉnh này. Thảm họa không chỉ dừng lại mà còn đảo ngược những thành tựu phát triển đã đạt được trong những năm gần đây để đưa các cộng đồng này thoát khỏi nghèo đói, đẩy họ trở lại tình trạng khó khăn và do đó cũng làm tăng nguy cơ buôn người.

Nhiều cộng đồng đã mất tất cả, bao gồm nhà cửa, sinh kế, cơ sở hạ tầng thiết yếu và nguồn thu nhập. Thiệt hại khoảng 200.000 hecta ruộng lúa đặc biệt đáng lo ngại khi vụ thu hoạch thứ hai rơi vào tháng 10, dẫn đến mất trắng. Đối với hầu hết nông dân, vụ lúa hai lần một năm này là nguồn thu nhập duy nhất, và mất mát này sẽ làm gián đoạn nghiêm trọng sinh kế của họ, làm trầm trọng thêm nguy cơ dễ bị tổn thương về lâu dài. Thiệt hại về vật chất và mất mát kinh tế đòi hỏi kế hoạch phản ứng đa ngành, toàn diện để khôi phục cuộc sống và sinh kế, đồng thời đòi hỏi phải xem xét các tác động tâm lý xã hội do những khó khăn kéo dài gây ra, cả về thể chất lẫn tinh thần.

	GIÁO DỤC: Ưu tiên tu sửa các trường học bị hư hại, cung cấp tài liệu học tập và đào tạo giáo viên về hỗ trợ tâm lý xã hội, bảo vệ trẻ em để đảm bảo trẻ có thể trở lại môi trường học tập an toàn trong thời gian sớm nhất.
	AN TOÀN THỰC PHẨM, NÔNG NGHIỆP VÀ SINH KẾ: Hỗ trợ lương thực khẩn cấp, đồng thời hỗ trợ phục hồi nông nghiệp để đảm bảo nguồn lương thực và sinh kế.
	Y TẾ: Tái thiết và củng cố các dịch vụ y tế, đảm bảo khả năng tiếp cận dịch vụ chăm sóc y tế thiết yếu và giải quyết nhu cầu tâm lý xã hội của các cộng đồng bị ảnh hưởng.
	DINH DƯỠNG: Đảm bảo khả năng tiếp cận khẩn cấp, can thiệp dinh dưỡng thiết yếu cho trẻ em dưới 5 tuổi và phụ nữ mang thai, cho con bú để đảm bảo tỷ lệ suy dinh dưỡng không diễn biến tiêu cực.
	BẢO VỆ: Bảo vệ các nhóm dễ bị tổn thương, bao gồm trẻ em, phụ nữ, người khuyết tật, dân tộc thiểu số, đảm bảo họ được tiếp cận dịch vụ và giảm thiểu nguy cơ bị bóc lột, lạm dụng và các thực hành có hại.
	CHỖ Ở và HÀNG HÓA PHI LƯƠNG THỰC: Ưu tiên sửa chữa nhà cửa bị hư hỏng và cung cấp chỗ ở tạm thời để đảm bảo người dân bị ảnh hưởng có điều kiện sống an toàn và đảm bảo.
	NƯỚC SẠCH, VỆ SINH VÀ VỆ SINH MÔI TRƯỜNG (NSVSMT): Đảm bảo khả năng tiếp cận kịp thời nước sạch, dịch vụ vệ sinh, đồng thời khôi phục cơ sở hạ tầng bị hư hỏng để ngăn chặn dịch bệnh và đảm bảo an toàn.
	PHỤC HỒI SỚM: Tập trung phục hồi cơ sở hạ tầng cơ bản, dịch vụ cộng đồng và quản lý địa phương đóng vai trò rất quan trọng để nâng cao và duy trì khả năng phục hồi về lâu dài của các khu vực bị ảnh hưởng.

Các nhu cầu nhân đạo chính rất đa dạng và phức tạp. Các can thiệp cứu hộ khẩn cấp, do Chính phủ chỉ đạo với sự hỗ trợ của các đối tác nhân đạo và phát triển quốc tế, tập trung vào việc cung cấp chỗ ở khẩn cấp, bộ dụng cụ sửa chữa nhà cửa, thực phẩm, nước sạch, vệ sinh môi trường (NSVSMT), hỗ trợ giáo dục, bảo vệ xã

⁶ [Chính phủ Việt Nam, 2020](#)

hội, bao gồm hỗ trợ tiền mặt, và khôi phục các dịch vụ cơ bản. Trong những tháng tới, trọng tâm sẽ chuyển sang giai đoạn phục hồi sớm khi các khu vực bị ảnh hưởng dần dần khôi phục. Kế hoạch ứng phó chung vạch ra giai đoạn đầu kéo dài ba tháng tập trung vào hỗ trợ nhân đạo khẩn cấp, tiếp theo là giai đoạn phục hồi sớm kéo dài chín tháng. Giai đoạn phục hồi này sẽ ưu tiên tái thiết, phục hồi và xây dựng khả năng chống chịu, đảm bảo một cách tiếp cận đa ngành toàn diện nhằm "phục hồi với chất lượng cao hơn".

Các Mục tiêu Chiến lược



1. Cứu hộ và giảm thiểu đau buồn bằng cách cung cấp và/hoặc đảm bảo khả năng tiếp cận hỗ trợ đa ngành và tái thiết các dịch vụ cơ bản.



2. Cải thiện tính dễ bị tổn thương của các cộng đồng bị ảnh hưởng trước các đợt bùng phát dịch bệnh và các rủi ro về cơ chế bảo vệ bằng cách nâng cao khả năng tiếp cận các dịch vụ thiết yếu và tăng cường các cơ chế bảo vệ.



3. Tạo môi trường thuận lợi để phục hồi về lâu dài, hỗ trợ sinh kế và tái thiết các cộng đồng bị ảnh hưởng để tăng cường khả năng chống chịu trước các cú sốc tự nhiên.

Chiến lược Ứng phó

Kế hoạch ứng phó chung sẽ tập trung vào nhu cầu của 300.000 người bị ảnh hưởng dễ bị tổn thương nhất trên khắp 11 phía Bắc (Bắc Giang, Bắc Kạn, Cao Bằng, Điện Biên, Hà Giang, Lai Châu, Lạng Sơn, Lào Cai, Thái Nguyên, Tuyên Quang và Yên Bái), ưu tiên 3 tỉnh Yên Bái, Lào Cai và Cao Bằng, những nơi có tỷ lệ nghèo cao và mức độ dễ bị tổn thương khiến tác động của bão càng thêm nghiêm trọng⁷. Trong số những người được hỗ trợ, khoảng 216.031 là nam giới và phụ nữ, 83.969 là trẻ em trai và trẻ em gái, và 24.000 là người khuyết tật. Kế hoạch ứng phó chung sẽ đảm bảo đáp ứng các nhu cầu cấp thiết của các hộ gia đình dễ bị tổn thương nhất, bao gồm hộ do phụ nữ làm chủ, các hộ có người cao tuổi, người khuyết tật và trẻ em.

Dưới sự lãnh đạo tổng thể của Văn phòng Điều phối viên Thường trú (RCO), kế hoạch đã được phát triển bởi Nhóm Điều phối Liên ngành (ISCG), các điều phối viên trong ngành và các thành viên tương ứng, với sự tham vấn của Chính phủ. Mục tiêu của kế hoạch là xác định các ưu tiên ứng phó quan trọng do các cơ quan Liên Hợp Quốc, các tổ chức phi chính phủ (NGO) và Hội Chữ thập đỏ Việt Nam đảm nhận, nhằm tăng cường, mở rộng kế hoạch phản ứng của Chính phủ. Kế hoạch ứng phó chung sẽ bao gồm giai đoạn chín tháng (từ tháng 9 năm 2024 đến tháng 6 năm 2025) và sẽ xem xét cả nhu cầu nhân đạo khẩn cấp cũng như các hoạt động phục hồi sớm, được lồng ghép và tích hợp thông qua các kế hoạch ngành. Các ngành được đưa vào kế hoạch

⁷ "Khảo sát về nghèo đa chiều năm 2022" của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội

đã phối hợp chặt chẽ để đảm bảo tối đa hóa tác động của các hoạt động ưu tiên trong kế hoạch đến cuộc sống của những người dễ bị tổn thương nhất.

Hai giai đoạn trong mốc thời gian ứng phó của kế hoạch là:

- Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo khẩn cấp (0 - 3 tháng)
- Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (lên đến 9 tháng)

Kế hoạch tóm tắt các ưu tiên ứng phó được phối hợp của Liên Hợp Quốc và các tổ chức phi chính phủ, đồng thời nêu rõ các nguồn lực tài chính cần thiết để triển khai các chương trình ưu tiên. Kế hoạch nâng cao trách nhiệm giải trình đối với Chính phủ bằng cách nêu rõ sự hỗ trợ phối hợp mà các tổ chức quốc tế sẽ ưu tiên, bao gồm các lĩnh vực và can thiệp ưu tiên. Kế hoạch cũng tập trung hỗ trợ nhu cầu cấp bách của những người dễ bị tổn thương nhất – người nghèo, cận nghèo, phụ nữ mang thai và cho con bú, dân tộc thiểu số, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật và những người phải di dời, với các cân nhắc chiến lược về những vấn đề liên ngành (tiền mặt, giới, bảo vệ, môi trường).

Kế hoạch ứng phó do Chính phủ lãnh đạo

Chính phủ Việt Nam đang chỉ đạo tất cả những nỗ lực nhân đạo và phục hồi sớm để ứng phó với cơn bão và các trận lũ lụt trong tương lai. Nỗ lực ban đầu của Chính phủ tập trung vào các can thiệp cứu hộ, đánh giá thiệt hại, cung cấp nơi tạm trú khẩn cấp, NSVSMT, lương thực và các dịch vụ cơ bản, với hỗ trợ của các đối tác phát triển và nhân đạo quốc tế, tập trung hơn vào giai đoạn phục hồi sớm trong những tháng tới.

Tại các khu vực miền núi phía Bắc, trọng tâm trước mắt của Chính phủ là cung cấp lương thực, nước sạch, vệ sinh môi trường, sửa chữa nhà ở, dọn dẹp những khu vực đổ nát, mở lại hoạt động giáo dục và ngăn chặn tình trạng bùng phát dịch bệnh. Ngoài ra cần nỗ lực tìm kiếm người mất tích, chuẩn bị các kế hoạch sơ tán và hạn chế tiếp cận các khu vực có nguy cơ cao. Các ưu tiên dài hạn bao gồm tăng cường khả năng chống chịu, giảm thiểu rủi ro thiên tai, như nâng cao hệ thống dự báo và cảnh báo sớm, xây dựng bản đồ rủi ro thiên tai và củng cố quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng. Nâng cấp cơ sở hạ tầng cũng là một nội dung quan trọng, đặc biệt là đảm bảo an toàn cho các đập và hồ chứa, cải thiện hệ thống cảnh báo lũ lụt và di dời các cộng đồng khỏi các khu vực có nguy cơ cao đồng thời đảm bảo sinh kế bền vững.

Đối với các khu vực đồng bằng và ven biển thấp, Chính phủ tập trung vào bốn lĩnh vực chính: gia cố hệ thống đê điều, đặc biệt là dọc theo hệ thống sông Hồng - Thái Bình; cung cấp lương thực, nước sạch và sửa chữa nhà ở; thoát nước cho các vùng đất nông nghiệp bị ngập lụt để khôi phục sản xuất nông nghiệp; và sửa chữa cơ sở hạ tầng cộng đồng như hệ thống điện và thông tin liên lạc. Cho đến nay, Chính phủ Việt Nam đã cung cấp hơn 350 tỷ đồng (14,26 triệu USD) và 200 tấn gạo cho các khu vực bị ảnh hưởng, trong tương lai dự kiến sẽ triển khai thêm nhiều hỗ trợ khác.

Các đánh giá gần đây và đang diễn ra

Sau khi bão Yagi đổ bộ, Chính phủ đã thành lập các Đội Đánh giá Chung (JAT) (Cục Quản lý đê điều và Phòng chống thiên tai Việt Nam (VVDMA) và các cơ quan Liên Hợp Quốc), với nhiệm vụ thực hiện các chuyến công tác để đánh giá thiệt hại và xác định các nhu cầu phục hồi ưu tiên, tập trung vào các cộng đồng dễ bị tổn thương nhất. Ba đội JAT đã được cử đến các tỉnh Hải Phòng, Quảng Ninh, và Yên Bái/Lào Cai từ ngày 10 đến 14 tháng 9. Sau khi hoàn thành đánh giá, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD) đã trình bày kết quả đánh giá nhu cầu vào ngày 15 tháng 9, nêu bật các ưu tiên trước mắt và trung hạn nhằm giải quyết tác động của bão Yagi và lũ lụt sau đó. Space Charter đã được kích hoạt vào ngày 10 tháng 9 để phân tích hình

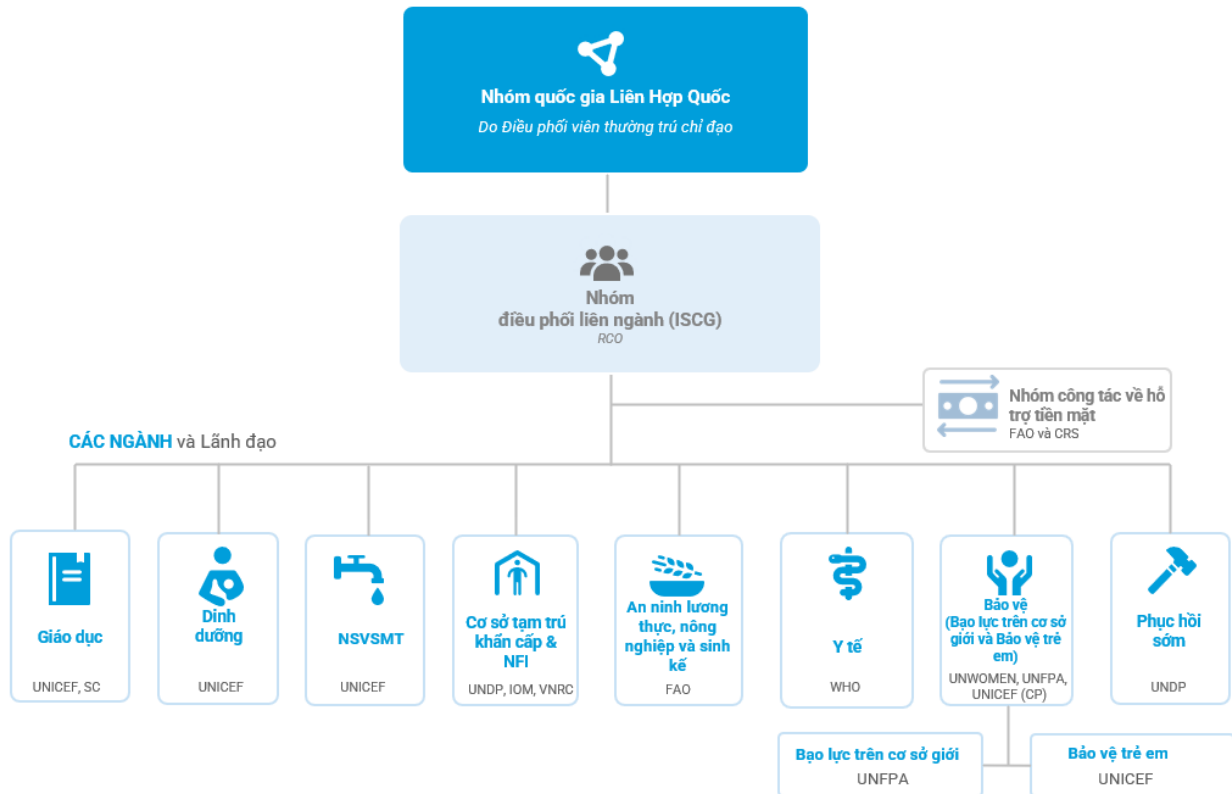
ảnh vệ tinh của các khu vực bị ảnh hưởng, và UNOSAT đã hỗ trợ phân tích về dân số chịu tác động của gió bão và lũ lụt⁸.

Điều phối

Việc điều phối phản ứng nhân đạo và phục hồi sớm đang được quản lý thông qua Quan hệ Đối tác Giảm thiểu Rủi ro Thiên tai Việt Nam (DRRP), bao gồm các cơ quan chức năng quốc gia, các bên liên quan quốc tế và các tổ chức địa phương. Mỗi quan hệ đối tác này tập trung vào việc tích hợp các nỗ lực, đảm bảo rằng viện trợ đến được với các nhóm dân số bị ảnh hưởng nặng nề nhất một cách hiệu quả. Các cuộc họp điều phối thường xuyên và các bản cập nhật đang được chia sẻ trên nhiều nền tảng để tăng cường nhận thức về tình hình và hiệu quả của phản ứng, với việc VDDMA chia sẻ thông tin thường xuyên với các đối tác về nhu cầu và thiệt hại.

Vào ngày 16 tháng 9, Nhóm Điều phối Liên ngành (ISCG) đã được Điều phối viên Thường trú kích hoạt, với các điều phối viên đại diện cho các ngành sau: Giáo dục, An ninh Lương thực, Nông nghiệp và Sinh kế, Y tế, Dinh dưỡng, Bảo vệ (bao gồm Bảo vệ Trẻ em và Bạo lực Giới), Chỗ ở/Hàng hóa Phi lương thực (NFI), Nước, Vệ sinh và Sức khỏe (WASH) và Phục hồi sớm. Điều này đã dẫn đến các cuộc họp ngành tiếp theo, xác định các ưu tiên trong mỗi ngành và đề xuất các hoạt động để nhắm mục tiêu vào các nhóm dân số dễ bị tổn thương nhất. Các cuộc họp ISCG được tổ chức hàng tuần và báo cáo lên Nhóm Quốc gia Liên Hợp Quốc, nhóm này cũng đang họp với tần suất thường xuyên và tăng cường.

Cơ cấu điều phối viện trợ nhân đạo tại Việt Nam



⁸ [Space Charter, ngày 10/9/2024](#)

Trách nhiệm giải trình đối với người bị ảnh hưởng (AAP)

Để đảm bảo phản ứng phối hợp và hiệu quả trước tác động của bão Yagi, việc lồng ghép Trách nhiệm giải trình đối với người bị ảnh hưởng (AAP) vào chiến lược ứng phó tổng thể là điều vô cùng quan trọng. Các nguyên tắc AAP, dựa trên hướng dẫn của Ủy ban Thường trực Liên cơ quan (IASC), đảm bảo rằng tiếng nói của các cộng đồng bị ảnh hưởng là trọng tâm trong quá trình ra quyết định, đặc biệt trong ứng phó, phục hồi và chuẩn bị cho thảm họa. Liên Hợp Quốc, phối hợp với Chính phủ Việt Nam, các tổ chức phi chính phủ quốc tế (INGO), các tổ chức phi chính phủ quốc gia và chính quyền địa phương, sẽ đảm bảo rằng các cơ chế phản hồi, tham gia và truyền tải thông tin được lồng ghép xuyên suốt quá trình ứng phó. Điều này bao gồm các kênh truyền thông rõ ràng cho phép cộng đồng bị ảnh hưởng thể hiện nhu cầu, mối quan tâm và ưu tiên của họ. Lắng nghe tiếng nói của họ không chỉ nâng cao phẩm giá của các cộng đồng bị ảnh hưởng mà còn đảm bảo rằng các can thiệp là phù hợp, kịp thời và phản ánh đúng nhu cầu địa phương.

Tất cả các bên liên quan—các cơ quan Liên Hợp Quốc, INGOs, các tổ chức phi chính phủ quốc gia và Chính phủ—phải ưu tiên vai trò của họ trong việc triển khai AAP như một chiến lược tập thể. Các bên liên quan phải đảm bảo rằng thông tin về các dịch vụ có sẵn đến được với những nhóm dễ bị tổn thương nhất, đồng thời các vòng phản hồi cho phép cộng đồng định hình các nỗ lực phục hồi. Bằng cách này, các tổ chức nhân đạo sẽ xây dựng được lòng tin, tăng cường tính minh bạch và trao quyền cho các cộng đồng, tạo nền tảng cho phục hồi sớm và chuẩn bị ứng phó. Điều này cũng đồng nghĩa với việc thích ứng các phương thức vận hành để đảm bảo rằng viện trợ được phân phối theo cách thừa nhận năng lực của cộng đồng và đảm bảo tiếp cận công bằng, đặc biệt đối với phụ nữ, trẻ em và các nhóm bị thiệt thòi. Nhờ đó, AAP sẽ nâng cao chất lượng ứng phó nhân đạo đồng thời đặt nền móng cho khả năng chống chịu và phục hồi lâu dài.

Bảo vệ khỏi bóc lột và lạm dụng tình dục (PSEA)

AAP và PSEA có mối liên hệ chặt chẽ, vì bóc lột và lạm dụng tình dục là hình thức lạm dụng trách nhiệm giải trình nghiêm trọng nhất đối với những người cần được giúp đỡ. Tương tự như AAP, tất cả các bên tham gia đều phải coi bảo vệ khỏi bóc lột và lạm dụng tình dục là một ưu tiên hàng đầu. Liên Hợp Quốc tái khẳng định chính sách không khoan nhượng đối với bóc lột và lạm dụng tình dục trong toàn hệ thống, bao gồm các cơ quan, quỹ và chương trình của Liên Hợp Quốc.

Ngoài AAP, Liên Hợp Quốc, phối hợp với Chính phủ Việt Nam, các tổ chức phi chính phủ quốc tế/quốc gia và chính quyền địa phương, sẽ thực hiện các biện pháp bảo vệ khỏi bóc lột và lạm dụng tình dục bao gồm các kênh báo cáo dễ tiếp cận, hỗ trợ cho những người sống sót sau bóc lột và lạm dụng tình dục, và nâng cao trách nhiệm giải trình giữa các tổ chức. Việc tiếp cận thông tin và hỗ trợ công bằng cho tất cả mọi người, đặc biệt là những người dễ bị tổn thương nhất, là một ưu tiên hàng đầu. Để làm được điều đó, Liên Hợp Quốc phải đảm bảo việc chia sẻ thông tin qua nhiều kênh khác nhau. Liên Hợp Quốc sẽ phổ biến các tài liệu thông tin về chính sách không khoan nhượng và cơ chế báo cáo PSEA cho cả nhà cung cấp dịch vụ và người thụ hưởng. Ngoài ra, đào tạo PSEA cho những người ứng phó là điều cần thiết. Các khóa đào tạo PSEA thường xuyên do Liên Hợp Quốc thực hiện cho nhân viên và các đối tác thực hiện sẽ được tăng cường với các khóa đào tạo đặc biệt dành cho các nhân viên được cử đến hiện trường.

Chương trình có tính nhạy cảm giới

Bão Yagi đã làm trầm trọng thêm những bất bình đẳng về giới hiện có, đặt phụ nữ, trẻ em gái và các nhóm dễ bị tổn thương vào tình trạng tăng nguy cơ bạo lực và bóc lột. Ngoài các hộ gia đình nghèo và cận nghèo, các nhóm dễ bị tổn thương bao gồm phụ nữ mang thai và cho con bú, người khuyết tật, người cao tuổi, dân tộc

thiếu số, hộ gia đình do phụ nữ làm chủ, trẻ em, bao gồm trẻ em trong hoàn cảnh đặc biệt⁹ và người LGBTIQ+, những người phải đối mặt với nhiều nguy cơ chồng chất và có khả năng ứng phó, thích nghi và phục hồi hạn chế.

Phản ứng sẽ sử dụng các phương pháp tiếp cận có mục tiêu và đảm bảo nhu cầu cụ thể của các nhóm dễ bị tổn thương được lồng ghép vào quá trình thiết kế và thực hiện các hành động ứng phó, bao gồm thông qua việc tham gia trực tiếp và thu thập phản hồi từ các cộng đồng bị ảnh hưởng. Với những thách thức về khả năng tiếp cận do các cộng đồng bị ảnh hưởng nằm ở các khu vực miền núi và hẻo lánh, việc đảm bảo thông tin quan trọng về hỗ trợ và phục hồi đến được với phụ nữ thông qua các cơ chế dựa vào cộng đồng và các kênh truyền thông thay thế là điều cần thiết.

Phản ứng sẽ đảm bảo yếu tố bản địa hóa thông qua việc tham vấn và tham gia trực tiếp với phụ nữ, đảm bảo họ tham gia tích cực vào việc lập kế hoạch phục hồi và ra quyết định, đặc biệt là trong các chương trình bảo vệ và tái thiết sinh kế trong các lĩnh vực nông nghiệp và phi chính thức. Ưu tiên sự tham gia của họ sẽ đảm bảo rằng các nỗ lực phục hồi mang tính toàn diện, đáp ứng các nhu cầu cụ thể về trẻ em và giới, đồng thời sẵn sàng hơn để đối phó với những thách thức đặc thù mà những nhóm dễ bị tổn thương nhất, bao gồm trẻ em, phụ nữ, trẻ em gái và người LGBTIQ+, đang phải đối mặt.

Hỗ trợ Tiền mặt và Phiếu mua hàng (CVA)

Một phần đáng kể của các hoạt động ứng phó đang diễn ra và dự kiến bao gồm việc sử dụng hỗ trợ tiền mặt và phiếu mua hàng (CVA), phản ánh mong muốn của những người bị ảnh hưởng và của Chính phủ coi CVA là một hình thức ứng phó hiệu quả. CVA chiếm 21 phần trăm trong tổng số các hoạt động ứng phó theo kế hoạch của kế hoạch. Các lĩnh vực sử dụng CVA cho phản ứng bao gồm An ninh Lương thực và Sinh kế, Chỗ ở & Hàng hóa Phi lương thực (NFIs), Y tế và Bảo vệ, với các hoạt động sử dụng tiền mặt đa dụng (MPC) và cách tiếp cận kết hợp: tiền mặt theo từng lĩnh vực hoặc tiền mặt kết hợp với hàng hóa và/hoặc cung cấp dịch vụ. Tất cả các hoạt động CVA đều được điều phối trong Nhóm Công tác Tiền mặt Việt Nam, do FAO và CRS đồng chủ trì, báo cáo lên ISCG.

Đánh giá nhanh của JAT và phân tích thị trường và tiền mặt tại các tỉnh Lào Cai và Yên Bái cho thấy, mặc dù có sự gián đoạn ban đầu, các chợ địa phương đã hoạt động trở lại chỉ vài ngày sau cơn bão, ngoại trừ một số cộng đồng bị cô lập và các khu vực bị sạt lở đất. Cả chính quyền và các hộ gia đình đều thể hiện sự ưu tiên cho CVA, với các hộ gia đình báo cáo việc tiếp cận thị trường dễ dàng, và bưu điện là cơ chế phân phối ưa thích, có dịch vụ giao hàng tận nhà cho người khuyết tật. Nguồn cung cấp hàng hóa thiết yếu và vật liệu xây dựng nhà ở vẫn không thay đổi đáng kể, và các nhà buôn/bán lẻ tại địa phương báo cáo rằng họ có thể đáp ứng nhu cầu về các mặt hàng chủ chốt mà không gặp gián đoạn chuỗi cung ứng.

CVA sẽ được liên kết trực tiếp với các nhu cầu bảo vệ, ưu tiên cho các nhóm dễ bị tổn thương bao gồm phụ nữ mang thai và cho con bú, người khuyết tật, người cao tuổi, hộ gia đình do phụ nữ hoặc trẻ em làm chủ, và các cá nhân LGBTIQ+, đồng thời đảm bảo rằng CVA không chỉ giải quyết nhu cầu tài chính khẩn cấp mà còn đạt được kết quả bảo vệ lâu dài. Phần lớn CVA trong kế hoạch là dưới dạng MPC, vì cho phép trao quyền cho người bị ảnh hưởng, cung cấp sự linh hoạt trong việc đáp ứng các nhu cầu cấp thiết. MPC dựa trên Giỏ Chi tiêu Tối thiểu (MEB) cập nhật, ước tính khoảng 5 triệu VND (203 đô-la Mỹ) cho một hộ gia đình trung bình gồm bốn người. Giá trị chuyển nhượng MPC là 70% của MEB, tương đương 3,5 triệu VND (142 USD).

Khung Giám sát

⁹ Bảo vệ khỏi bóc lột và lạm dụng tình dục Trẻ em trong hoàn cảnh đặc biệt là những trẻ em không thể thực hiện quyền sống, quyền được bảo vệ, nuôi dưỡng và giáo dục, và cần sự hỗ trợ, can thiệp đặc biệt của Chính phủ, gia đình và xã hội để các em có thể sống an toàn và hòa nhập với gia đình và cộng đồng. - Khoản 10, Điều 4, Luật Trẻ em 2016

Các điều phối viên ngành, thông qua ISCG và UNCT, sẽ báo cáo tiến độ thực hiện các hoạt động theo từng ngành trong khuôn khổ kế hoạch này. ISCG sẽ sử dụng ma trận 4W trực tuyến của Chính phủ để theo dõi và điều phối việc triển khai các hoạt động ngành, bao gồm số lượng người được tiếp cận. Dữ liệu về các thành tựu, nếu có thể, sẽ được phân tách theo giới tính và độ tuổi. Các đánh giá giám sát định kỳ hàng tháng sẽ được chuẩn bị, với các trưởng ngành báo cáo về các hoạt động đang thực hiện/đã hoàn thành và số người được tiếp cận tới UNCT.

Đồng thời, các quỹ nhận được bởi các cơ quan để thực hiện các hoạt động trong khuôn khổ kế hoạch này sẽ được theo dõi qua Hệ thống Theo dõi Tài chính (Financial Tracking Service - FTS)¹⁰ để xác định mức độ bao phủ tài trợ và các khoảng trống. Các bảng điều khiển (dashboards) sẽ được phát triển và chia sẻ với các bên liên quan, giúp xác định những thành tựu và khoảng trống trong các hành động tập thể để ra quyết định sáng suốt và hỗ trợ thực hiện các biện pháp điều chỉnh cần thiết.

¹⁰ [Dịch vụ theo dõi tài chính của OCHA](#)

Kế hoạch theo Ngành

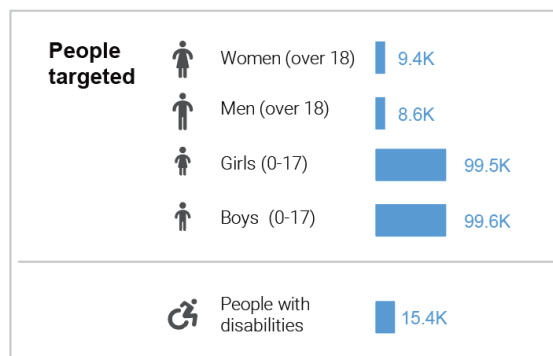
Giáo dục



SỐ NGƯỜI CẦN HỖ TRỢ	SỐ NGƯỜI HỖ TRỢ	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
324K	217K	4.0M	2.0M	6.0M

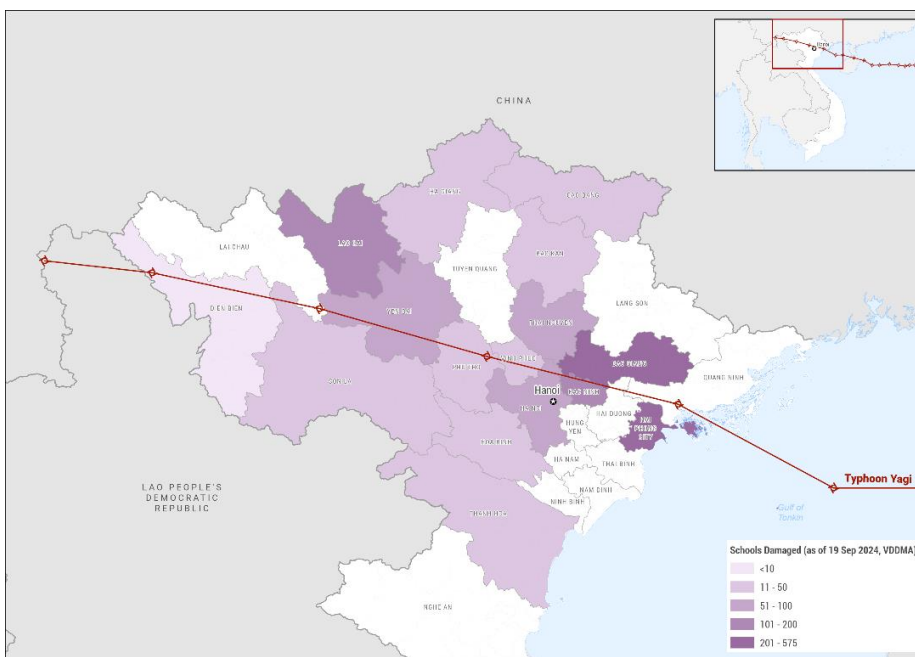
Tác động và nhu cầu chính của ngành

Bão Yagi và các trận lũ lụt sau đó đã gây ra sự gián đoạn trên diện rộng đối với ngành giáo dục ở miền Bắc Việt Nam, ảnh hưởng trực tiếp đến hơn 355.200 trẻ em trong độ tuổi đi học tại 11 tỉnh ưu tiên, nơi ước tính có 592 trường học bị hư hại hoàn toàn hoặc một phần, bao gồm 17 trường cần phải xây dựng lại hoàn toàn. Thiệt hại đối với nhà ở và trường học, cùng với việc sơ tán người dân đến các khu vực khác, đã làm tăng nguy cơ gián đoạn kéo dài việc học tập của trẻ em bị ảnh hưởng và giảm không gian bảo vệ mà trường học cung cấp.



Các khu vực bị ảnh hưởng nặng nề nhất bao gồm các cộng đồng nông thôn, dân tộc thiểu số và thu nhập thấp, nơi trẻ em vốn đã phải đối mặt với nhiều rào cản trong việc tiếp cận giáo dục. Lũ lụt đã phá hủy đồ dùng học tập, sách vở và tài liệu học tập, càng cản trở việc tiếp cận giáo dục cũng như các chương trình hỗ trợ dinh dưỡng học đường và hỗ trợ tâm lý. Nhiều trẻ em, đặc biệt là những em đến từ các hộ gia đình nghèo, đã mất hết các vật dụng học tập cần thiết, khiến việc quay trở lại trường học khi các trường mở cửa trở lại trở nên khó khăn. Trẻ em khuyết tật cũng bị ảnh hưởng nghiêm trọng, với nhiều em gặp thêm những thách thức về di chuyển, ngăn cản việc tiếp cận các trung tâm học tập tạm thời hoặc trường học.

Các em gái phải đối mặt với nguy cơ cao hơn về việc bỏ học, vì thường thì các em được mong đợi đảm nhận vai trò chăm sóc tại nhà. Áp lực kinh tế có thể khiến các gia đình ưu tiên giáo dục cho con trai hơn con gái, càng làm



cho các em bị thiệt thòi hơn. Các nhu cầu cấp bách bao gồm sửa chữa trường học, tổ chức các lớp học bổ sung và cung cấp hỗ trợ tâm lý cho học sinh, với trọng tâm là ngăn chặn các em gái bỏ học.

Sự tàn phá của các lớp học và cơ sở vật chất trường học đã để lại nhiều học sinh không có nơi học. Các tòa nhà bị ngập nước hoặc sập đổ đã làm cho nhiều trường học không thể sử dụng, và một số có thể sẽ đóng cửa trong nhiều tuần, thậm chí nhiều tháng. Con bão cũng làm gián đoạn lịch học, ảnh hưởng không chỉ đến việc học chính quy mà còn đến các dịch vụ hỗ trợ quan trọng cho trẻ em. Ở một số khu vực bị ảnh hưởng, trường học còn được sử dụng làm trung tâm sơ tán, điều này có thể làm chậm việc mở cửa trở lại. Những khó khăn trong việc tiếp cận trường học có thể dẫn đến việc tăng tỷ lệ vắng mặt, với ước tính có khoảng 10.000 học sinh không thể tham gia lớp học trong một thời gian dài do các tuyến đường bị đóng cửa, cơ sở hạ tầng bị hư hại hoặc phải di dời.

Nhu cầu Nhân đạo và Phục hồi Sớm

Ngành giáo dục đối mặt với những thách thức phục hồi ngay lập tức và lâu dài sau bão Yagi. Các nhu cầu nhân đạo và phục hồi sớm chính bao gồm:

- Cung cấp các vật phẩm cứu hộ, cứu trợ cho trường học (hệ thống nước, lọc nước, bộ dụng cụ vệ sinh, cơ sở nội trú, v.v.)
- Cung cấp tài liệu giảng dạy, học tập, sách giáo khoa, máy tính và bộ dụng cụ giải trí bao gồm thể thao.
- Xây dựng lại 13 trường học bị phá hủy ở các tỉnh Yên Bái, Lào Cai, Cao Bằng và Lạng Sơn.
- Khôi phục các trường học và không gian học tập bị hư hại.
- Thực hiện các chuyển khoản MPC và phương thức tiền mặt cộng thêm đến các địa điểm đã chọn.
- Cung cấp đào tạo và hỗ trợ giáo viên về: (i) sức khỏe tâm thần và hỗ trợ tâm lý xã hội (MHPSS) cho học sinh và cho chính họ; (ii) bạo lực giới liên quan đến trường học (SRGBV), PSEA; (iii) học tập cảm xúc xã hội (SEL) & các kỹ năng chuyển giao để nâng cao khả năng chống chịu, thích ứng và thái độ tích cực.
- Hỗ trợ phục hồi trường học thông qua việc triển khai khung trường học an toàn và thích ứng với khí hậu.

Các hoạt động phản ứng ưu tiên

Việc xây dựng lại trường học, khôi phục các trường học bị hư hại, cung cấp vật phẩm cứu hộ, cứu trợ, tài liệu giảng dạy, học tập, sách giáo khoa và máy tính sẽ được ưu tiên cho các tỉnh bị ảnh hưởng cấp 1 và 2, tiếp theo là các bộ dụng cụ giải trí. Đây là các can thiệp nhân đạo. Các hoạt động còn lại được đề cập ở trên là để chuyển tiếp sang phục hồi sớm. Các tỉnh cấp 3 sẽ được hỗ trợ sau khi hoàn thành cấp 1 và 2. Các thành viên trong Ngành Giáo dục cho rằng phần lớn việc xây dựng lại và khôi phục các trường học bị hư hại sẽ do Chính phủ lãnh đạo, vì vậy không có các hoạt động này xuất hiện trong các bảng dưới đây.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Cung cấp các vật tư cứu hộ, cứu trợ, tài liệu giảng dạy, học tập và các đồ dùng học tập khác cho Lào Cai, Yên Bái, Cao Bằng	13,910	428	642	6,548	6,292	2,500,000
2	Thực hiện chuyển khoản MPC và hỗ trợ tiền mặt cộng thêm cho Lào Cai, Yên Bái	16,000	4,080	3,920	4,080	3,920	1,000,000
3	Đào tạo giáo viên về MHPSS (Hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp) và PSEA (Phòng chống lạm dụng và bóc lột)	65,600	816	784	32,640	31,360	500,000

tình dục) và hỗ trợ học sinh tại Lào Cai, Yên Bái, Cao Bằng, Lạng Sơn

Tổng cộng

4,000,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Cung cấp tài liệu giảng dạy, học tập và các đồ dùng học tập khác cho Điện Biên, Bắc Giang, Bắc Kạn, Hà Giang, Lai Châu, Lạng Sơn, Thái Nguyên, Tuyên Quang	24,700	760	1,140	11,628	11,712	900,000
2	Thực hiện chuyển khoản MPC và hỗ trợ tiền mặt cộng thêm cho Cao Bằng	6,400	1,632	1,568	1,500	1,700	400,000
3	Đào tạo giáo viên về MHPSS (Hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp), PSEA (Phòng chống lạm dụng và bóc lột tình dục), SRGBV (Bạo lực giới trong trường học), trường học thông minh về khí hậu, SEL (Học tập cảm xúc xã hội) và kỹ năng chuyển đổi, đồng thời hỗ trợ học sinh tại 11 tỉnh	94,300	920	1,380	46,920	45,080	700,000
Tổng cộng							2,000,000

Chiến lược Triển khai

Phản ứng của Ngành Giáo dục đối với bão Yagi tập trung vào việc khôi phục quyền tiếp cận môi trường học tập an toàn và chất lượng cho trẻ em, cũng như đảm bảo tính liên tục của giáo dục ở các khu vực bị ảnh hưởng. Các hoạt động phản ứng nhằm nhanh chóng sửa chữa hoặc cung cấp không gian học tập tạm thời, đảm bảo quyền tiếp cận tài liệu học tập và cung cấp hỗ trợ tâm lý xã hội cho trẻ em bị ảnh hưởng bởi thảm họa. Những can thiệp này phù hợp với các mục tiêu chiến lược của kế hoạch nhân đạo rộng lớn hơn, bao gồm khôi phục các dịch vụ thiết yếu, đảm bảo an toàn và sức khỏe cho trẻ em, và hỗ trợ phục hồi cộng đồng.

Phản ứng của Ngành Giáo dục sẽ được triển khai phối hợp chặt chẽ với Bộ Giáo dục và Đào tạo Việt Nam (MOET), các cơ quan địa phương, cũng như các tổ chức phi



Cảnh tan hoang do bão Yagi tại trường mẫu giáo Hoa Sen, tỉnh Quảng Ninh.

chính phủ quốc tế và địa phương. Các cơ quan giáo dục địa phương sẽ đóng vai trò then chốt trong việc xác

định các lĩnh vực ưu tiên cho can thiệp. Các tổ chức cộng đồng sẽ được tham gia để đảm bảo rằng nhu cầu của trẻ em bị thiệt thòi, bao gồm cả trẻ em khuyết tật, được chú ý.

Về vấn đề giới, các em gái thường phải đối mặt với những rào cản bổ sung trong giáo dục trong các tình huống khẩn cấp, như tăng cường trách nhiệm gia đình và nguy cơ bạo lực giới. Phản ứng giáo dục sẽ ưu tiên việc đưa các em gái trở lại trường học bằng cách cung cấp các cơ sở vệ sinh phân chia theo giới và đảm bảo quyền tiếp cận sản phẩm quản lý vệ sinh kinh nguyệt (MHM).

Trong việc giải quyết vấn đề bao gồm người khuyết tật, kế hoạch ứng phó sẽ tập trung vào việc đảm bảo rằng các không gian học tập tạm thời là dễ tiếp cận và rằng tài liệu học tập có sẵn dưới các định dạng phù hợp với trẻ em có nhiều dạng khuyết tật và suy giảm. Các thực hành giáo dục bao gồm người khuyết tật sẽ được khuyến khích để hỗ trợ sự tham gia đầy đủ của các em trong việc học.

Trách nhiệm đối với cộng đồng bị ảnh hưởng và tham gia cộng đồng, kế hoạch ứng phó giáo dục sẽ đảm bảo rằng các cộng đồng, phụ huynh và học sinh được tham gia vào các quyết định ảnh hưởng đến việc phục hồi các dịch vụ giáo dục. Việc truyền thông sẽ được thực hiện bằng các ngôn ngữ địa phương, sử dụng các kênh ưu thích như cuộc họp cộng đồng, đài phát thanh địa phương và các buổi họp trường để giải thích các can thiệp khác nhau và các dịch vụ hỗ trợ có sẵn.

Dịch vụ hỗ trợ tâm lý xã hội sẽ được tích hợp vào phản ứng giáo dục để giúp trẻ em đối phó với các tác động của việc di dời, mất mát và phá hủy. Giáo viên và nhân viên trường học sẽ được đào tạo để nhận diện các dấu hiệu chấn thương và cung cấp hỗ trợ tâm lý xã hội cơ bản, đồng thời chuyển gửi đến các dịch vụ chuyên môn khi cần thiết.

Để tăng cường địa phương hóa và sự tham gia của cộng đồng, các cơ quan giáo dục địa phương, các nhà lãnh đạo cộng đồng và phụ huynh sẽ được tích cực tham gia vào việc lập kế hoạch và thực hiện các hoạt động phản ứng và phục hồi giáo dục, bao gồm việc xác định các trường học ưu tiên cho việc khôi phục, đảm bảo rằng phản ứng giáo dục phù hợp với nhu cầu và mối quan tâm địa phương.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
UNICEF	Tara O'Connell	taoconnell@unicef.org
UNICEF	Lê Lan Anh	lalan@unicef.org
Save the Children	Nguyen Hai Dang	nguyenhai.dang@savethechildren.org
Bộ GD&ĐT	Pham Van Sinh	pvsinh@moet.gov.vn

Đối tác Chính phủ

Bộ Giáo dục và Đào tạo

Thành viên ngành

UNICEF, Save the Children, Aide et Action, World Vision, Plan International, UNESCO, Viet Nam Association of Education for All, Room to Read, Teach For Viet Nam, GIZ-TVET Programme, Football for All in Viet Nam, Wise Consulting Finland, Viet Nam Association for Non-public Preschool Education, EU Delegation, and US Embassy.

An ninh lương thực, Nông nghiệp và Sinh kế



SỐ NGƯỜI BỊ ẢNH HƯỞNG

198K

SỐ NGƯỜI ĐƯỢC NHẢM ĐẾN
(ĐỂ HỖ TRỢ)

139K

ỨNG PHÓ KHẨN CẤP
(USD)

4.3M

PHỤC HỒI SỚM
(USD)

8.5M

TỔNG CỘNG (USD)

12.9M

Tác động ngành và các nhu cầu chính

Cơn bão Yagi và các trận lũ lụt sau đó, cùng với sạt lở đất ở các khu vực miền núi đã gây ra tác động rộng khắp đến người dân, đặc biệt là ở các khu vực nông thôn và miền núi, nơi mà các cộng đồng phụ thuộc chủ yếu vào nông nghiệp để sinh kế.

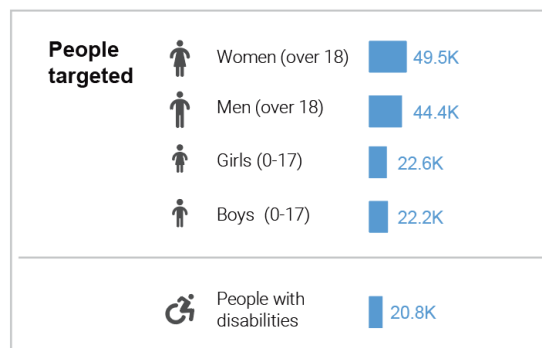
Những vùng đất nông nghiệp rộng lớn, vốn là xương sống của nền kinh tế nông thôn, đã bị ngập, khiến nông dân mất đi nguồn thu nhập khi các cây trồng bị cuốn trôi và vật nuôi bị thiệt hại. Mưa lớn và lũ lụt diện rộng đã phá hủy các vùng đất canh tác lớn, làm mất đi các cây trồng thiết yếu như lúa, rau và ngô,

những nguồn lương thực quan trọng cho cả tiêu dùng và tạo thu nhập. Việc mất mùa đã dẫn đến tình trạng thiếu lương thực nghiêm trọng và đe dọa đến an ninh lương thực lâu dài ở những khu vực vốn đã dễ bị tổn thương này. Việc di dời người dân đến những khu vực an toàn hơn cũng làm gián đoạn các hoạt động kiếm sống, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp. Mất vật nuôi càng làm suy yếu an ninh lương thực của các hộ gia đình và sự ổn định kinh tế, vì đây thường là những tài sản quan trọng đối với các gia đình nông thôn.

Tính đến ngày 16 tháng 9, 251.000 hecta đất nông nghiệp bị hư hại hoặc ngập lụt. Hệ thống thủy lợi, yếu tố quan trọng cho sản xuất cây trồng, đã bị hư hỏng, làm hạn chế khả năng của nông dân trong việc tái canh cây trồng kịp thời cho vụ thu hoạch tiếp theo. Các tỉnh phía Bắc Việt Nam, đặc biệt là những tỉnh bị ảnh hưởng bởi bão Yagi và lũ lụt (như Bắc Giang, Lào Cai, Yên Bái), bao gồm nhiều nông hộ nhỏ. Ước tính cho thấy ở một số tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất, 70% các hộ gia đình có sinh kế chính phụ thuộc vào nông nghiệp. Thiệt hại đối với các loại cây trồng này không chỉ làm gián đoạn an ninh lương thực của họ mà còn ảnh hưởng đến thu nhập. Một số chợ địa phương đã bị gián đoạn, các con đường bị chặn hoặc hư hỏng, ngăn cản việc vận chuyển hàng hóa đến thị trường. Khi Đoàn Đánh giá Nhanh tiến hành khảo sát tại Yên Bái và Lào Cai từ ngày 12 đến ngày 14 tháng 9, các chợ địa phương trong khu vực đánh giá đã hoạt động trở lại sau khi nước lũ rút và các con đường được dọn sạch.

Khoảng 2.9 triệu gia cầm và 26.000 vật nuôi đã bị mất hoặc cuốn trôi. Các vụ sạt lở đất do mưa lớn gây ra càng làm trầm trọng thêm sự tàn phá, đặc biệt là ở các tỉnh miền núi phía Bắc bao gồm Lào Cai và Yên Bái. Sinh kế, đặc biệt là của các nông hộ nhỏ và lao động trong ngành nông nghiệp, đã bị gián đoạn nghiêm trọng, dẫn đến thu nhập giảm sút và gia tăng nguy cơ dễ bị tổn thương về lâu dài. Thiệt hại mùa màng, vật nuôi, hạn chế trong khả năng tiếp cận lương thực và mất thu nhập đã làm trầm trọng thêm tình trạng mất an ninh lương thực ở các tỉnh này. Tổng thiệt hại kinh tế ước tính khoảng 40 nghìn tỷ đồng (1,6 tỷ USD), có thể làm giảm tốc độ tăng trưởng GDP hàng năm khoảng 0,15% so với kịch bản tăng trưởng 6,8-7%¹¹.

Ngay từ đầu, lũ lụt đã hạn chế đáng kể khả năng tiếp cận các khu vực bị ảnh hưởng, đặt ra những thách thức lớn trong việc cung cấp viện trợ nhân đạo. Ở các khu vực miền núi như Lào Cai, Hà Giang và Điện Biên, sạt lở đất đã chặn nhiều con đường, cô lập các ngôi làng khỏi trợ giúp từ bên ngoài.



¹¹ <https://baotintuc.vn/thoi-su/ban-hanh-nghi-quiet-ve-khac-phuc-hau-qua-bao-so-3-day-manh-khoi-phuc-san-xuat-kinh-doanh-20240918081311570.htm>

Tác động của bão Yagi và lũ lụt sau đó đã dẫn đến nhu cầu cấp thiết đối với hỗ trợ nhân đạo và phục hồi sớm trên khắp các tỉnh phía Bắc bị ảnh hưởng. Những nhu cầu này trải rộng ở các lĩnh vực quan trọng như an ninh lương thực, nông nghiệp, sinh kế và khả năng tiếp cận các dịch vụ cơ bản.

An ninh lương thực, Nông nghiệp và Sinh kế

- Thiếu hụt lương thực: Lũ lụt đã phá hủy mùa màng, làm gián đoạn khả năng tiếp cận thị trường và làm mất nguồn lương thực dự trữ, khiến nhiều hộ gia đình không thể đáp ứng nhu cầu lương thực khẩn cấp. Những hộ bị hư hại nhà cửa có khả năng phải đối mặt với tình trạng mất an ninh lương thực, đặc biệt là ở các cộng đồng nông thôn và vùng cô lập.
- Mất mùa: Lũ lụt đã phá hủy các cánh đồng lúa, ngô, rau và các cây lương thực khác ngay trước mùa thu hoạch, đặc biệt là ở các tỉnh Bắc Giang, Lào Cai và Hà Giang. Ước tính có khoảng 30.000 hecta đất nông nghiệp bị ảnh hưởng.
- Gián đoạn thị trường: Sự gián đoạn của thị trường do đường sá và cơ sở hạ tầng bị ngập lụt đã ảnh hưởng đến nguồn cung cấp lương thực tại các chợ địa phương, làm giá lương thực tăng 10%. Tuy nhiên, theo báo cáo của JAT, các tiểu thương tại các tỉnh bị ảnh hưởng như Yên Bái và Lào Cai cho biết nguồn cung hàng hóa cần thiết vẫn được duy trì và không tăng giá, thể hiện tinh thần đoàn kết cộng đồng.
- Mất vật nuôi: Nhiều nông dân bị mất vật nuôi (gà, lợn và gia súc), những tài sản quan trọng cho lương thực và thu nhập. Mất vật nuôi tại các khu vực bị ảnh hưởng đã khiến hàng ngàn hộ gia đình mất đi phương tiện để phục hồi sinh kế nông nghiệp. Cần hỗ trợ kịp thời để giúp các gia đình có đàn vật nuôi mới.
- Thiệt hại hệ thống thủy lợi: Các kênh thủy lợi, đóng vai trò quan trọng trong sản xuất nông nghiệp tại các khu vực này, đã bị hư hỏng, đặc biệt là ở các tỉnh Bắc Kạn, Yên Bái và Tuyên Quang. Nếu nông dân không thể tiếp tục trồng trọt cho vụ mùa tiếp theo, an ninh lương thực và khả năng tạo thu nhập về lâu dài của 20.000 hộ nông dân sẽ bị đe dọa.
- Mất thu nhập: Nông dân, người chăn nuôi và lao động được trả lương bằng tiền mặt đã mất nguồn thu nhập do mùa màng, vật nuôi và cơ sở hạ tầng nông nghiệp bị phá hủy. Khoảng 70% dân số ở các tỉnh này có sinh kế phụ thuộc vào nông nghiệp, và lũ lụt đã đưa khoảng 34.670 hộ gia đình vào diện cần hỗ trợ khẩn cấp để khôi phục sinh kế và duy trì cuộc sống trong giai đoạn phục hồi.
- Mất việc làm/thu nhập trong các lĩnh vực ngoài nông nghiệp sẽ được giải quyết trong lĩnh vực phục hồi sớm.



Cây trồng bị hư hại do lũ lụt tại tỉnh Yên Bái. Ảnh: Ban Chỉ huy Phòng

Các hoạt động ứng phó ưu tiên

Các hoạt động ứng phó ưu tiên nhằm cứu hộ, cứu trợ và chuyển sang giai đoạn phục hồi sớm bao gồm cung cấp hỗ trợ lương thực khẩn cấp và phục hồi sinh kế tại các khu vực bị ảnh hưởng nặng nề nhất trong 11 tỉnh ưu tiên. Ngành này đặt mục tiêu cung cấp hỗ trợ lương thực cho khoảng 21.170 hộ gia đình (84.680 người), ưu tiên các nhóm dễ bị tổn thương như phụ nữ mang thai, hộ gia đình do phụ nữ làm chủ, trẻ em, người cao tuổi và người khuyết tật. Chương trình phục hồi sinh kế trong ngành sẽ hỗ trợ 34.670 nông dân bằng cách cung cấp hạt giống và vật nuôi, nhằm giúp khôi phục hoạt động sản xuất. Tại Việt Nam, phụ nữ chiếm 49% lực lượng lao động trong nông nghiệp, và 63% phụ nữ nông thôn tham gia vào lĩnh vực nông nghiệp so với 57% ở nam giới.

Các hoạt động đề xuất bao gồm:

- Trợ cấp tiền mặt đa mục đích/Trợ cấp tiền mặt không điều kiện
- Trả tiền công để dọn dẹp kênh mương và mảnh vỡ phục vụ nông nghiệp
- Khôi phục sản xuất nông nghiệp (Xây dựng lại tốt hơn, đáp ứng giới và sinh kế bền vững bao trùm)
- Xác định các phương án sản xuất nông nghiệp thích ứng với khí hậu
- Giảng dạy/thúc đẩy các kỹ thuật canh tác thông minh với khí hậu
- Đào tạo về sản xuất nông nghiệp và chuỗi giá trị nhằm tăng thu nhập (thông qua hợp tác xã)
- Tăng cường sinh kế bền vững của phụ nữ và sự tham gia của họ để tăng cường khả năng chống chịu với thiên tai và biến đổi khí hậu tại Lào Cai

Các hoạt động này sẽ được điều phối trong ngành, phối hợp với chính quyền địa phương và các tổ chức cộng đồng nhằm đảm bảo việc thực hiện hiệu quả và tiếp cận được các nhóm dân cư bị ảnh hưởng nặng nề nhất.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Cung cấp hỗ trợ thực phẩm thông qua Trợ cấp tiền mặt vô điều kiện	84,689	41,540	43,140	8,468	8,468	3,000,000
2	Cải thiện thu nhập cho nữ nông dân sản xuất nhỏ thông qua tiền mặt để làm việc để dọn kênh và rác thải trên trang trại của họ.	11,000	3,520	3,927	1,760	1,793	1,340,000
Total							4,340,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Tăng cường sinh kế và sự tham gia thích ứng với khí hậu của phụ nữ để có khả năng chống chịu tốt hơn trước thiên tai và biến đổi khí hậu ở Lào Cai và Yên Bái	1,500	200	1300			400,000
2	Khôi phục sản xuất nông nghiệp (Xây dựng lại tốt hơn - BBB, sinh kế bền vững đáp ứng giới và bao trùm)	34,000	10,880	12,138	5,440	5542	7,930,000
3	Giảng dạy/thúc đẩy các kỹ thuật canh tác thông minh với khí hậu	1,100	352	392	176	179	100,000

4	Đào tạo về sản xuất nông nghiệp và chuỗi giá trị để tăng thu nhập (thông qua hợp tác xã)	1,100	352	392	176	179	100,000
---	--	-------	-----	-----	-----	-----	---------

Tổng cộng**8,530,000**

Chiến lược thực hiện

Các hoạt động ứng phó của ngành được sắp xếp một cách chiến lược để phù hợp với các mục tiêu tổng thể của kế hoạch ứng phó chung, nhằm giải quyết các nhu cầu cấp thiết đồng thời thúc đẩy phục hồi sớm và tăng cường khả năng chống chịu. Cách tiếp cận của ngành tập trung vào việc khôi phục an ninh lương thực và hồi sinh sinh kế tại các tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất. Các hoạt động được chọn bao gồm phân phối hỗ trợ lương thực và đầu vào nông nghiệp, phù hợp trực tiếp với các nhu cầu đã được xác định của các nhóm dân cư dễ bị tổn thương.

Điều phối và triển khai: Việc điều phối sẽ được thực hiện thông qua ngành, hợp tác với các tổ chức địa phương và chính quyền để đảm bảo việc thực hiện hiệu quả. Các cuộc họp thường xuyên sẽ được tổ chức với các bên liên quan, bao gồm đại diện cộng đồng, để điều chỉnh nỗ lực và chia sẻ nguồn lực. Ngành sẽ sử dụng các hình thức hỗ trợ bằng tiền mặt khi thích hợp, cho phép các gia đình bị ảnh hưởng tự lựa chọn ưu tiên của họ, tăng cường phẩm giá và thúc đẩy phục hồi thị trường địa phương. Chiến lược này bổ sung cho các sáng kiến của Chính phủ, đảm bảo rằng các hoạt động được đồng bộ với các kế hoạch phục hồi quốc gia.

Giải quyết các vấn đề cắt ngang:

- **Giới và Bao trùm:** Ngành cam kết lồng ghép các yếu tố giới vào phân tích nhu cầu và các hoạt động ứng phó. Các đánh giá sẽ phân tách dữ liệu theo giới tính và độ tuổi, đảm bảo rằng các nhu cầu cụ thể của phụ nữ, nam giới, trẻ em trai, trẻ em gái, bao gồm cả người khuyết tật (PWD), được xác định và giải quyết. Các hoạt động ứng phó sẽ ưu tiên những thách thức riêng biệt mà phụ nữ và các nhóm dễ bị tổn thương phải đối mặt.
- **AAP và Sự tham gia của cộng đồng:** AAP sẽ là nền tảng trong chiến lược của ngành, tập trung vào việc trao quyền cho cộng đồng tham gia vào quá trình ứng phó. Ngành sẽ thực hiện các sáng kiến tiếp cận để thông báo cho cộng đồng về quyền lợi và các dịch vụ có sẵn của họ, sử dụng các kênh truyền thông ưu tiên để tạo điều kiện phản hồi. Điều này bao gồm việc thiết lập các đường dây nóng và hộp đề xuất để thu thập ý kiến từ cộng đồng liên tục.
- **Cơ chế phản hồi:** Ngành sẽ triển khai các cơ chế phản hồi trong toàn ngành, bao gồm đường dây nóng và diễn đàn cộng đồng, để đảm bảo đối thoại liên tục với các nhóm dân cư bị ảnh hưởng. Điều này sẽ cho phép đánh giá hiệu quả của các hoạt động và thực hiện các điều chỉnh cần thiết dựa trên phản hồi từ cộng đồng.
- **Sự tham gia của đối tác địa phương:** Các đối tác địa phương và thành viên cộng đồng sẽ đóng vai trò quan trọng trong việc lập kế hoạch và thiết kế các hoạt động ứng phó. Ngành sẽ thiết lập các cơ chế tham gia, chẳng hạn như thảo luận nhóm và tham vấn cộng đồng, để đưa ra các hiểu biết và sở thích của họ. Ngoài ra, các hành động điều chỉnh sẽ được thực hiện dựa trên phản hồi nhận được từ cộng đồng, đảm bảo rằng tiếng nói của họ sẽ định hình nỗ lực ứng phó của chúng ta.
- **Lồng ghép bảo vệ và PSEA:** Các yếu tố bảo vệ sẽ được lồng ghép vào mọi khía cạnh của ứng phó, với các biện pháp cụ thể để ngăn chặn SEA. Ngành sẽ tiến hành đánh giá rủi ro và cung cấp đào tạo cho nhân viên và đối tác địa phương về các vấn đề bảo vệ, đảm bảo một môi trường an toàn cho tất cả các thành viên cộng đồng.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
FAO	Nguyen Thi Thanh Van	nguyen@fao.org

Đối tác chính phủ

Bộ Nông nghiệp & Phát triển Nông thôn / Cục quản lý đê điều và phòng, chống thiên tai

Thành viên ngành

UNICEF, ILO, UN Women, Plan International, Save the Children, Oxfam, Viet Nam Red Cross, Catholic Relief Services (CRS), Humane Society International

Y tế

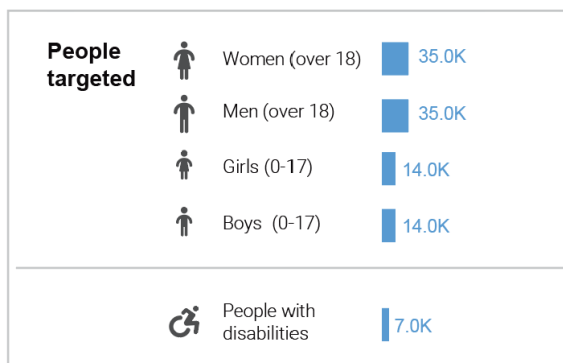


NGƯỜI DÂN CẦN HỖ TRỢ	NGƯỜI DẪN ĐƯỢC NHẢM ĐẾN	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
488K	97K	1.5M	4.3M	5.8M

Tác động của lĩnh vực và nhu cầu chính

Bão Yagi đã gây thiệt hại nghiêm trọng cho các cơ sở y tế và hạ tầng y tế công cộng ở các tỉnh phía Bắc, làm gia tăng nguy cơ bùng phát các bệnh truyền nhiễm do thực phẩm và nước, cũng như gián đoạn các dịch vụ y tế thiết yếu.

Theo ước tính mới nhất từ MARD và dữ liệu từ các nhóm đánh giá nhanh (JAT) ở các tỉnh Quảng Ninh, Hải Phòng, Lào Cai và Yên Bái, ít nhất 570 cơ sở y tế đã bị hư hại hoặc phá hủy. Các tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất là Lào Cai, Yên Bái, Thái Nguyên và Cao Bằng. Nhiều cơ sở y tế vẫn không có điện hoặc nguồn cung cấp nước sạch đáng tin cậy, điều này rất cần thiết cho việc cung cấp dịch vụ y tế cơ bản. Trong nhiều trường hợp, lũ lụt và sạt lở đất đã phá hủy các vật tư và trang thiết bị y tế thiết yếu, bao gồm thuốc men và vaccine, thiết bị bảo quản lạnh cho vaccine, máy tính lưu trữ dữ liệu bệnh nhân và thiết bị cơ bản cho nhân viên y tế, bao gồm trang bị bảo hộ cá nhân.



Thiệt hại đối với hệ thống và cơ sở hạ tầng nước và vệ sinh, cùng với nước đọng, nước đứng và ô nhiễm, gây ra nguy cơ các bệnh truyền nhiễm như tiêu chảy cấp, kiết lỵ và sốt thương hàn. Hơn nữa, các cộng đồng bị ảnh hưởng cũng có nguy cơ bị ngộ độc thực phẩm và các bệnh lây truyền qua thực phẩm, nhiễm trùng hô hấp, nhiễm trùng mắt và da, cũng như các bệnh do muỗi truyền, như sốt dengue.

Các cộng đồng cũng phải đối mặt với nguy cơ do gián đoạn dịch vụ y tế thường quy. Bất kỳ sự gián đoạn nào trong dịch vụ tiêm chủng thường quy đều gây ra nguy cơ bùng phát các bệnh có thể phòng ngừa bằng vaccine, đặc biệt là khi tỷ lệ bao phủ tiêm chủng thường quy vẫn chưa được phục hồi về mức trước COVID sau các gián đoạn trong đại dịch và tác động của việc thiếu thuốc kéo dài vào năm 2023 do các thách thức trong việc mua sắm. Những người sống với các bệnh mạn tính như tăng huyết áp và tiểu đường sẽ đối mặt với nguy cơ biến chứng nếu nguồn cung thuốc và các dịch vụ quản lý khác từ dịch vụ y tế địa phương bị gián đoạn.

Tác động đến sức khỏe tâm thần của cơn bão và những hệ lụy đi kèm vẫn chưa được định lượng nhưng sẽ rất đáng kể. Người dân và các cộng đồng ở những khu vực bị ảnh hưởng nặng nề đang trải qua chấn thương do cơn bão, lũ lụt và sạt lở đất, cũng như nỗi đau do nhà cửa, tài sản và sinh kế bị phá hủy.

Các nhu cầu cấp bách bao gồm đảm bảo tiếp cận nước sạch và các vật tư vệ sinh và vệ sinh (bao gồm xà phòng và chất tẩy rửa) trong các cơ sở y tế, cho vệ sinh và chăm sóc bệnh nhân cơ bản; và cung cấp trang thiết bị cơ bản và thuốc men thiết yếu để hỗ trợ việc phục hồi các dịch vụ y tế cơ bản. Các nhu cầu ngắn hạn và trung hạn bao gồm sửa chữa các cơ sở y tế để hỗ trợ việc phục hồi đầy đủ các dịch vụ y tế thiết yếu; đảm bảo đủ nguồn cung thuốc men và vaccine thiết yếu, bao gồm thiết bị bảo quản lạnh; theo dõi, nỗ lực tối đa để ngăn ngừa và ứng phó với các đợt bùng phát bệnh truyền nhiễm; tăng cường kiểm soát véc-tơ để giảm thiểu nguy cơ bùng phát sốt dengue; và nhu cầu về dịch vụ hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp.

Các hoạt động ứng phó ưu tiên

Giai đoạn I – Nhu cầu ngay lập tức (0 – 3 tháng)

Đảm bảo tiếp cận nước sạch (và điện) cho các cơ sở y tế bị ảnh hưởng, và hỗ trợ phục hồi các dịch vụ y tế thiết yếu

- Đảm bảo tiếp cận nước sạch và các vật tư vệ sinh cơ bản trong các cơ sở y tế, thông qua việc cung cấp các bàn lọc nước, thiết bị chứa nước tạm thời và hệ thống lọc nước cơ bản, phối hợp chặt chẽ với lĩnh vực WASH.
- Cung cấp vật tư khẩn cấp về trang thiết bị cơ bản và thuốc men thiết yếu để hỗ trợ việc phục hồi các dịch vụ y tế cơ bản tại các cơ sở y tế bị hư hại.
- Thông điệp truyền thông về rủi ro bằng các ngôn ngữ địa phương, nhằm cảnh báo cộng đồng về các rủi ro sức khỏe do lũ lụt và sạt lở đất, cũng như các biện pháp họ có thể thực hiện để bảo vệ bản thân và gia đình.

Giai đoạn II – Chuyển tiếp sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

Theo dõi, nỗ lực tối đa để ngăn ngừa, và nếu cần, ứng phó với các đợt bùng phát dịch bệnh. Đảm bảo sẵn có thuốc men và thiết bị thiết yếu để duy trì các dịch vụ y tế thiết yếu (bao gồm cả dịch vụ y tế thường quy).

- Giảm thiểu tính dễ bị tổn thương của cộng đồng bị ảnh hưởng đối với các đợt bùng phát dịch bệnh, bao gồm bệnh truyền qua thực phẩm/nước và bệnh do véc-tơ cũng như nhiễm trùng hô hấp, thông qua việc củng cố hệ thống giám sát dịch bệnh, tăng cường nỗ lực kiểm soát véc-tơ, tăng cường tiêm chủng và tạo điều kiện cho phản ứng nhanh.
- Tiếp tục truyền thông về rủi ro và thu hút cộng đồng bằng các ngôn ngữ địa phương, bao gồm cả các ngôn ngữ dân tộc thiểu số, liên quan đến các rủi ro sức khỏe và các biện pháp để ngăn ngừa và bảo vệ gia đình và cộng đồng.
- Tăng cường tiếp cận các dịch vụ y tế thiết yếu thông qua việc bổ sung các loại thuốc thiết yếu, bao gồm kháng sinh, thuốc kháng virus, vaccine và các phương pháp điều trị cho các bệnh mạn tính.
- Khôi phục các dịch vụ y tế công cộng trong các cộng đồng bị ảnh hưởng bằng cách sửa chữa (nếu có thể) các cơ sở y tế bị hư hại và bổ sung thiết bị y tế bị phá hủy.
- Cung cấp dịch vụ hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp cho những người ở các khu vực bị ảnh hưởng nặng nề đang trải qua chấn thương, phù hợp với bối cảnh và đáp ứng nhu cầu của cộng đồng.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Bổ sung trang thiết bị cơ bản để nối lại dịch vụ y tế thiết yếu	34,000	12,000	12,000	5,000	5,000	1,500,000
Tổng cộng							1,500,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	

1	Giám sát, phòng ngừa và ứng phó với sự bùng phát các bệnh truyền nhiễm qua đường nước và thực phẩm WASH tại các cơ sở chăm sóc sức khỏe	97,000	35,000	35,000	14,000	14,000	200,000
2	Truyền thông rủi ro tới công chúng ở các khu vực bị ảnh hưởng (bao gồm cả hoạt động trong Giai đoạn I)	97,000	35,000	35,000	14,000	14,000	50,000
3	Cung cấp vật tư y tế thiết yếu, bao gồm thuốc và vắc xin, cho các khu vực bị ảnh hưởng	97,000	35,000	35,000	14,000	14,000	1,000,000
4	Mua sắm thiết bị cần thiết để duy trì và phục hồi các dịch vụ y tế thiết yếu, bao gồm thiết bị y tế, thiết bị điện tử và các thiết bị quan trọng khác cũng như hỗ trợ cung cấp các dịch vụ y tế cần thiết	97,000	35,000	35,000	14,000	14,000	2,500,000
5	Hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp	45,000	16,000	16,000	6,000	6,000	200,000
6	Hỗ trợ kỹ thuật bằng hiện vật để phòng ngừa và kiểm soát bệnh truyền nhiễm, nối lại và duy trì các dịch vụ y tế thiết yếu cũng như phối hợp với Bộ Y tế và các đối tác	97,000	35,000	35,000	14,000	14,000	350,000
Tổng cộng							4,300,000

Chiến lược thực hiện

- Tất cả các hoạt động ứng phó ưu tiên đã được lập kế hoạch đều phù hợp với các mục tiêu chiến lược của kế hoạch ứng phó chung và được phát triển dựa trên các đánh giá nhu cầu từ các nhiệm vụ JAT, thảo luận với Bộ Y tế (MOH) và các đối tác y tế khác, đồng thời xem xét đến giới và các nhóm dễ bị tổn thương.
- Các hoạt động đã được lập kế hoạch sẽ được thực hiện phối hợp và hợp tác với các đối tác chính phủ và đối tác y tế, bao gồm:
 - Đánh giá nhu cầu sâu rộng với Bộ Y tế và Sở Y tế ở các tỉnh bị ảnh hưởng.
 - Thiết lập nền tảng cho các đối tác y tế để chia sẻ thông tin, phối hợp và hợp tác.
 - Giao tiếp chặt chẽ với các lĩnh vực khác trong ISCG.

Tình trạng thực hiện sẽ được theo dõi và đánh giá cùng với Chính phủ và các đối tác, xem xét đến nhu cầu phản ứng giới, AAP, PSEA và localization.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
WHO	Angela Pratt – Lead	Pratta@who.int
WHO	Sangjun Moon – Co-lead	smoon@who.int

Đối tác chính phủ

Bộ Y tế (MOH): Phòng Kế hoạch Tài chính (DPF), Cục Y tế Dự phòng (GDPM), Phòng Quản lý Dịch vụ Y tế (VAMS), Cục Quản lý Môi trường Y tế (VIHEMA)

Thành viên ngành

Bộ Y tế (MOH): Phòng Kế hoạch Tài chính (DPF), Cục Y tế Dự phòng (GDPM), Phòng Quản lý Dịch vụ Y tế (VAMS), Cục Quản lý Môi trường Y tế (VIHEMA), Các Tổ chức Quốc tế: UNICEF, UNFPA, UNDP, IOM, USAID, USCDC.



Nhà cửa bị hư hại ở huyện Trăn Yên, tỉnh Yên Bái. Ảnh: UNDP

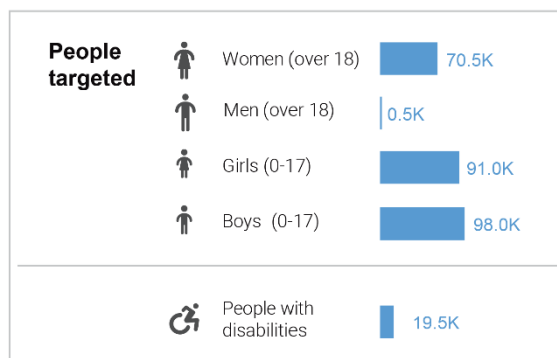
Dinh dưỡng



NGƯỜI DÂN CẦN HỖ TRỢ	NGƯỜI DẪN ĐƯỢC NHẢM ĐẾN	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
570K	260K	2.3M	800K	3.1M

Tác động của Ngành và Nhu cầu Chính

Bão Yagi và lũ lụt sau đó đã làm gián đoạn nghiêm trọng tình trạng dinh dưỡng của người dân ở miền Bắc Việt Nam, đặc biệt là trẻ em, phụ nữ mang thai và bà mẹ cho con bú. Ước tính có khoảng 570.000 người bị ảnh hưởng trực tiếp bởi thảm họa này. Bão Yagi gây ra lũ lụt và làm gián đoạn chuỗi cung ứng thị trường địa phương, làm tăng giá thực phẩm ở một số khu vực, khiến người dân bị ảnh hưởng khó tiếp cận thực phẩm dinh dưỡng và giá cả hợp lý. Thiệt hại về đường xá và cầu cống cũng tạo ra rào cản vật lý cho những người tìm kiếm dịch vụ dinh dưỡng. Việc gián đoạn trong việc tiếp cận các trung tâm y tế và thị trường đã tác động trực tiếp đến an ninh lương thực hộ gia đình, đẩy các gia đình vào khủng hoảng lương thực và dinh dưỡng sâu hơn. Di dời, cùng với việc mất mùa màng, tài sản và sinh kế, cũng như sự gián đoạn của chuỗi cung ứng, có khả năng gây ra khủng hoảng lương thực và dinh dưỡng sau bão.



Các tỉnh miền núi phía Bắc có tỷ lệ nghèo hộ gia đình cao nhất và nhiều cộng đồng dễ bị tổn thương nhất. Trước bão, tình trạng dinh dưỡng của phụ nữ và trẻ em đã là mối lo ngại, với 26% trẻ em dưới 5 tuổi bị thấp còi và 58% bị thiếu kẽm. Chỉ có 36% trẻ em từ 6-24 tháng tuổi có chế độ ăn uống tối thiểu chấp nhận được. Kết quả là, có 1,3% trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng nặng. Ngoài ra, có 26% phụ nữ mang thai bị thiếu máu và 63% bị thiếu kẽm – cho thấy sự thiếu hụt trong tiếp cận dịch vụ chăm sóc sức khỏe trước sinh. Phụ nữ mang thai và cho con bú cùng trẻ em dưới 5 tuổi là những nhóm bị ảnh hưởng nặng nề nhất bởi bão Yagi. Ước tính có khoảng 220.000 trẻ em dưới 5 tuổi và khoảng 70.000 phụ nữ mang thai và cho con bú đang gặp nguy cơ. Những nhóm này đặc biệt có nguy cơ cao bị suy dinh dưỡng do việc tạm thời gián đoạn trong tiếp cận dịch vụ dinh dưỡng thiết yếu, thiếu thực phẩm và nước sạch. Điều kiện vệ sinh kém làm tăng nguy cơ các bệnh liên quan đến suy dinh dưỡng, càng làm xấu đi tình trạng dinh dưỡng của các nhóm dễ bị tổn thương.

Nhu cầu dinh dưỡng đã gia tăng, đặc biệt đối với phụ nữ mang thai và cho con bú do sự tàn phá của đất nông nghiệp và mất mát gia súc. Điều này tác động trực tiếp đến an ninh lương thực của các nhóm dễ bị tổn thương. Phụ nữ mang thai và cho con bú cần bổ sung vi chất dinh dưỡng, trong khi trẻ em dưới 5 tuổi cần các can thiệp dinh dưỡng khẩn cấp để ngăn ngừa suy dinh dưỡng, đặc biệt là việc sàng lọc, phát hiện và điều trị trẻ em bị suy dinh dưỡng cấp tính. Phản ứng sẽ ưu tiên hỗ trợ dinh dưỡng cụ thể cho phụ nữ mang thai và cho con bú, bao gồm bổ sung nhiều vi chất dinh dưỡng và hỗ trợ tài chính có điều kiện (CVA). Giáo dục dinh dưỡng cho mẹ và người chăm sóc sẽ được tích hợp vào các chương trình phục hồi để hỗ trợ thực hành nuôi con bằng sữa mẹ và cho trẻ nhỏ. Phản ứng cũng tập trung vào việc phát hiện và điều trị trẻ em bị suy dinh dưỡng nặng để bảo vệ trẻ khỏi nguy cơ mắc bệnh.

Nhu cầu Nhân đạo và Phục hồi Sớm

Tác động của bão Yagi đã dẫn đến nhu cầu dinh dưỡng cấp bách cần được chú ý ngay lập tức, đặc biệt là ở các nhóm dễ bị tổn thương như trẻ em dưới 5 tuổi, phụ nữ mang thai và cho con bú, cũng như những người sống ở vùng sâu vùng xa. Các nhu cầu nhân đạo và phục hồi sớm chính bao gồm:

- Sàng lọc và điều trị suy dinh dưỡng
- Khôi phục dịch vụ dinh dưỡng
- Hỗ trợ các chương trình dinh dưỡng như nuôi dưỡng trẻ sơ sinh và trẻ nhỏ, v.v.

Hoạt động Phản ứng Ưu tiên

Trong phân tích để lựa chọn đối tượng và mục tiêu ưu tiên, Ngành Dinh dưỡng đã sử dụng một số yếu tố như mức độ thiệt hại, tỷ lệ nghèo, mật độ dân số liên quan đến số lượng nhóm có nguy cơ cao như phụ nữ mang thai và cho con bú, trẻ em dưới 5 tuổi, và sự hiện diện của các dân tộc thiểu số. Một yếu tố quan trọng khác là khả năng của hệ thống y tế và dinh dưỡng cũng như chất lượng dịch vụ trước khủng hoảng, dựa trên các chỉ số hiệu suất.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

ST T.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Cung cấp giáo dục dinh dưỡng trong cộng đồng	15,000	5,000	10,000			100,000
2	Hỗ trợ sàng lọc trẻ dưới 5 tuổi phát hiện suy dinh dưỡng cấp tính	220,000			110,000	110,000	300,000
3	Điều trị trẻ suy dinh dưỡng cấp tính	14,000			7,000	7,000	500,000
4	Bổ sung dinh dưỡng cho trẻ để phòng ngừa còi cọc, gầy còm và thiếu vi chất dinh dưỡng	40,000			20,000	20,000	500,000
5	Cung cấp bổ sung viên nang vitamin A liều cao cho trẻ 6-59 tháng tuổi	35,000		35,000			200,000
6	Cung cấp bổ sung viên nang vitamin A liều cao cho trẻ 6-59 tháng tuổi	50,000			27,000	23,000	100,000
7	Cung cấp tư vấn dinh dưỡng cho phụ nữ mang thai và cho con bú	35,000		35,000			300,000
8	Đào tạo chuyên sâu cho nhân viên y tế địa phương về quản lý can thiệp dinh dưỡng	1,000	500	500			300,000
Tổng cộng							2,300,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)				Chi phí (USD)	
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai Bé gái		
1	Điều phối ngành dinh dưỡng, xây dựng năng lực và chia sẻ kiến thức liên quan đến ứng phó.					100,000	
2	Hỗ trợ sàng lọc/phát hiện và điều trị cho 200.000 trẻ suy dinh dưỡng cấp tính (SAM và GAM) điều trị bằng RUTF	100,000			55,000	45,000	100,000
3	Điều trị 10.000 trẻ suy dinh dưỡng cấp tính (SAM và GAM) bằng RUTF	10,000			5,500	4,500	400,000
4	Cung cấp bổ sung đa vi chất cho 35.000 phụ nữ mang thai tại 6 tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất	35,000		35,000			100,000
5	Tư vấn dinh dưỡng cho 100.000 phụ nữ đang cho con bú	15,000		35,000			100,000
Tổng cộng						800,000	

Chiến lược Thực hiện

Phản ứng của Ngành Dinh dưỡng đối với bão Yagi tập trung vào việc đảm bảo rằng trẻ em, thanh thiếu niên và phụ nữ có quyền truy cập vào chế độ ăn uống, dịch vụ và thực hiện cải thiện tình trạng dinh dưỡng của họ. Một yếu tố quan trọng trong chiến lược thực hiện là tiến hành đánh giá nhanh ban đầu về dinh dưỡng để có cái nhìn toàn diện về thiệt hại ở các trung tâm y tế và nhu cầu dinh dưỡng tại các khu vực bị ảnh hưởng. Đánh giá này đảm bảo rằng các nhu cầu cụ thể của các nhóm dễ bị tổn thương, bao gồm phụ nữ, trẻ em và các nhóm bị marginal hóa, được xác định và giải quyết trong toàn bộ quá trình phản ứng.

Sau đánh giá này, Ngành Dinh dưỡng đã xây dựng các can thiệp phản ứng chi tiết, nhằm vào các khu vực bị ảnh hưởng nặng nề nhất, đặc biệt là những nơi có mức độ dễ bị tổn thương cao từ trước, đảm bảo rằng các can thiệp này bao gồm và phản ứng với nhu cầu của tất cả các thành viên trong cộng đồng. Điều này được thực hiện hợp tác với các cơ quan y tế tỉnh và dưới sự hướng dẫn chung của Viện Dinh dưỡng Quốc gia.

Ngành sẽ ưu tiên việc chọn lựa và thực hiện ngay lập tức các can thiệp dinh dưỡng thiết yếu, tập trung vào các hành động có tác động lớn, nơi mà nguồn cung và năng lực đã sẵn có để triển khai. Điều này bao gồm việc hỗ trợ khôi phục chức năng của các điểm cung cấp dịch vụ để đảm bảo tiếp cận liên tục với các dịch vụ dinh dưỡng. Người đứng đầu ngành sẽ huy động nguồn lực để phục hồi và duy trì các cơ sở y tế, bao gồm hỗ trợ kỹ thuật và cung cấp các vật tư cần thiết.

Việc tăng cường hợp tác giữa các đối tác chính—bao gồm các cơ quan của Liên Hợp Quốc, cơ quan chính phủ, các tổ chức phi chính phủ quốc tế (INGOs), chính quyền địa phương và ngành y tế—sẽ là rất quan trọng cho việc thực hiện hiệu quả. Ngành sẽ tận dụng Nhóm Làm việc về Dinh dưỡng trong Tình huống Khẩn cấp (NIE WG) như một nền tảng phối hợp quan trọng để lập kế hoạch chiến lược và giám sát, đảm bảo rằng tất cả các đối tác đều thống nhất trong nỗ lực của mình và tạo điều kiện cho việc phối hợp liên ngành để giải quyết tính đa dạng của dinh dưỡng trong tình huống khẩn cấp.

Để đảm bảo hiệu quả của các can thiệp, ngành sẽ thiết lập một hệ thống giám sát ngành sử dụng các chỉ số hiệu suất chọn lọc để liên tục theo dõi các hoạt động tại hiện trường. Các cơ chế báo cáo sẽ được thiết kế để cập nhật thường xuyên từ các đối tác, cho phép điều chỉnh kịp thời phản ứng khi cần thiết. Thêm vào đó, ngành sẽ triển khai một cơ chế phản hồi để ghi nhận ý kiến của các nhóm dân cư bị ảnh hưởng và người hưởng lợi, đảm bảo rằng quan điểm của họ được tích hợp vào chiến lược phản ứng. Cách tiếp cận bao gồm này sẽ nâng

cao tính phù hợp và hiệu quả của các can thiệp của chúng tôi, đồng thời đóng góp vào việc củng cố năng lực tổng thể của các tổ chức chính phủ và địa phương tham gia vào phản ứng.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
UNICEF	Nguyen Dinh Quang	Ndquang@unicef.org
Viện Dinh dưỡng Quốc gia – Bộ Y tế	Vu Van Tan	vuvantan.ninvn@gmail.com

Đối tác Chính phủ

NIN/MOH

Thành viên Ngành

UNICEF, NIN/MOH, WHO, FAO, A&T, World Vision, Save The Children, Plan International, Health Bridge, The Tay Nguyen Institute for Hygiene and Epidemiology



Gia đình được cứu hộ khỏi ngôi nhà bị ngập ở thôn Hạnh Phúc, xã Xuân Phương trong quá trình các cơ quan chức năng ứng phó, hỗ trợ những người bị ảnh hưởng bởi bão Yagi và mưa kéo dài. Ảnh: UNICEF/Do Khuong Duy

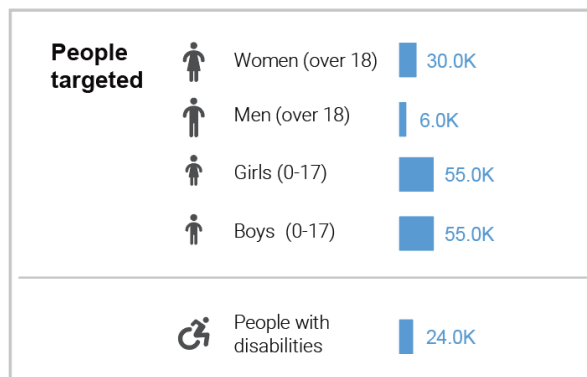
Bảo vệ



NGƯỜI DÂN CẦN HỖ TRỢ	NGƯỜI DẪN ĐƯỢC NHẢM ĐẾN	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
488K	146K	1.1M	1.7M	2.8M

Tác động của Ngành và Nhu cầu Chính

Bão Yagi đã làm trầm trọng thêm những bất bình đẳng giới đã tồn tại, đặt phụ nữ, trẻ em gái và các nhóm dễ bị tổn thương vào tình trạng rủi ro cao hơn về bạo lực và khai thác. Ngoài các hộ gia đình nghèo và cận nghèo, các nhóm dễ bị tổn thương còn bao gồm phụ nữ mang thai và cho con bú, người khuyết tật, người cao tuổi, các dân tộc thiểu số, hộ gia đình do phụ nữ đứng đầu, trẻ em trong hoàn cảnh đặc biệt và người LGBTIQ+, tất cả đều đối mặt với các rủi ro gia tăng và khả năng ứng phó, thích nghi và phục hồi hạn chế. Do vai trò giới truyền thống, phụ nữ thường gánh vác phần lớn công việc chăm sóc không được trả công, điều này càng gia tăng trong các cuộc khủng hoảng khi họ phải chăm sóc trẻ em, người già và người bệnh. Điều này hạn chế khả năng của họ trong việc tham gia vào các nỗ lực phục hồi và các quá trình ra quyết định, dẫn đến việc phụ nữ càng bị marginal hóa hơn trong các hoạt động ứng phó và phục hồi sau thảm họa. Sạt lở và lũ lụt ở các khu vực hẻo lánh, đặc biệt là tại các tỉnh Lào Cai và Yên Bái, đã cô lập các cộng đồng, gây khó khăn cho việc cung cấp hỗ trợ nhân đạo. Phụ nữ, trẻ em, người khuyết tật và người cao tuổi đặc biệt bị ảnh hưởng bởi việc tiếp cận hạn chế này, làm giảm khả năng của họ trong việc tìm kiếm sự trợ giúp hoặc tiếp cận các dịch vụ thiết yếu.



Bạo lực trên cơ sở giới

Ở Việt Nam, cứ 3 phụ nữ thì có khoảng 2 người đã từng trải qua một hoặc nhiều hình thức bạo lực do chồng/bạn tình gây ra trong đời, 31,6% người báo cáo rằng họ bị bạo lực trong năm trước (dựa trên Bộ LĐTBXH, TCTK và UNFPA 2020¹²). Tình trạng dễ bị tổn thương vốn có đã gia tăng do căng thẳng trong gia đình, việc di dời và tạm trú ở các cơ sở tạm trú khẩn cấp do nhà cửa bị phá hủy và thiếu các cơ sở NSVSMT an toàn. Cơn bão đã gây thiệt hại lớn về cơ sở hạ tầng vật chất và hệ thống thông tin liên lạc, làm gián đoạn đáng kể các dịch vụ hỗ trợ trong trường hợp bạo lực trên cơ sở giới. Ngoài ra, đường dây nóng về bạo lực trên cơ sở giới, đường dây hỗ trợ quan trọng để báo cáo sự việc và tìm kiếm trợ giúp, đã bị cắt do mất điện và gián đoạn viễn thông. Các cơ sở y tế, vốn đã quá tải với một lượng lớn người bị thương do lũ lụt, đã gặp khó khăn trong việc ưu tiên các dịch vụ cụ thể về bạo lực trên cơ sở giới, làm gia tăng thêm áp lực cho công tác hỗ trợ những người bị bạo lực. Nhìn chung, 570 cơ sở y tế bị ảnh hưởng, làm trầm trọng thêm những bất cập hiện tại về tính sẵn có của các dịch vụ thiết yếu. Các nhu cầu ưu tiên bao gồm nhanh chóng mở lại các dịch vụ về bạo lực trên cơ sở giới, phân phối công cụ hỗ trợ và hỗ trợ tâm lý xã hội cho nhóm phụ nữ và trẻ em dễ bị tổn thương. Những nỗ lực phục hồi phải cung cấp không gian riêng theo giới tại các nơi tạm trú và khuyến khích sự tham gia của phụ nữ và trẻ em gái trong quá trình ra quyết định.

Gần hai trên ba phụ nữ ở Việt Nam đã trải qua một hoặc nhiều hình thức bạo lực do chồng gây ra trong suốt cuộc đời, với 31,6% báo cáo rằng họ đã gặp phải tình trạng này trong năm trước (dựa trên dữ liệu của MOLISA, GSO và UNFPA 2020). Sự dễ bị tổn thương này đã gia tăng do căng thẳng trong các gia đình, sự di dời và phải sống trong các nơi trú ẩn khẩn cấp do sự hủy hoại nhà cửa và thiếu các cơ sở nước, vệ sinh an toàn (WASH).

¹² Báo cáo tóm tắt: Kết quả Nghiên cứu quốc gia về Bạo lực đối với phụ nữ ở Việt Nam năm 2019 - Hành trình thay đổi.

Cơn bão đã gây ra thiệt hại lớn cho cơ sở hạ tầng vật lý và hệ thống thông tin liên lạc, dẫn đến sự gián đoạn nghiêm trọng trong các dịch vụ hỗ trợ bạo lực giới.

Bảo vệ Trẻ Em (CP)

Các mối quan tâm về bảo vệ trẻ em cũng rất quan trọng, với trẻ em có nguy cơ cao bị bỏ bê, lạm dụng, lao động trẻ em, buôn bán và khai thác ngay cả trước khi cơn bão xảy ra. Theo Khảo sát Quốc gia về các chỉ số liên quan đến Mục tiêu Phát triển Bền vững về phụ nữ và trẻ em của Tổng cục Thống kê Việt Nam (GSO) và UNICEF, 72% trẻ em từ 1-14 tuổi trải qua hình phạt bạo lực tại nhà. Thêm vào đó, nguy cơ kết hôn sớm ở các bé gái cũng tăng cao, với 34,3% phụ nữ ở vùng núi phía Bắc kết hôn trước tuổi 18. Những áp lực kinh tế và tâm lý gia tăng đối với cá nhân và gia đình làm tăng khả năng phụ nữ và trẻ em trải qua bạo lực, lạm dụng và khai thác, dẫn đến việc áp dụng các cơ chế đối phó tiêu cực và các hành vi có hại, bao gồm lao động trẻ em và kết hôn sớm. Việc di dời kéo dài và các rủi ro liên quan càng làm tổn hại đến sức khỏe tâm lý và tinh thần của trẻ em và người chăm sóc.

Chính phủ Việt Nam đóng vai trò trung tâm trong việc dẫn dắt các nỗ lực bảo vệ, bao gồm quản lý trường hợp bạo lực giới và bảo vệ trẻ em. Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội (MOLISA) giám sát các phản ứng bảo vệ, phối hợp với các cơ quan tỉnh để thực hiện các can thiệp về bạo lực giới và bảo vệ trẻ em. Chính phủ đã thiết lập các hệ thống theo dõi và quản lý các trường hợp bảo vệ thông qua các phòng ban địa phương, điều này nên cho phép phụ nữ, trẻ em và các nhóm dễ bị tổn thương khác nhận được sự hỗ trợ kịp thời, nhưng hệ thống bảo vệ vẫn đang trong giai đoạn phát triển sơ khai. Các hệ thống hiện có, chẳng hạn như đường dây nóng để báo cáo các mối quan tâm về bảo vệ, đã bị gián đoạn và sức mạnh cũng như năng lực của lực lượng lao động trong lĩnh vực xã hội quốc gia là không đủ để đáp ứng nhu cầu của những người bị ảnh hưởng. Một kế hoạch cấp chứng nhận và cấp phép cho các nhân viên xã hội đã được giới thiệu tại Việt Nam vào tháng Chín nhưng vẫn còn mới và chưa được triển khai. Do đó, các quản lý trường hợp bảo vệ trẻ em và bạo lực giới thường là nhân viên xã hội không chính thức hoặc tình nguyện viên không có đào tạo chính thức, đặc biệt là về quản lý trường hợp. Kết quả là, nhu cầu phòng ngừa bạo lực giới và bảo vệ trẻ em không được đánh giá đầy đủ và không nhận được sự hỗ trợ cần thiết.

Nhu cầu Nhân đạo:

- Hủy hoại và mất mát giấy tờ tùy thân và dân sự.
- Tăng cường căng thẳng, lo âu, trầm cảm và khổ sở do khủng hoảng, cần can thiệp hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp (MHPSS).
- Tăng nguy cơ bạo lực, khai thác, lạm dụng và bỏ bê trẻ em, cần quản lý các trường hợp.
- Tăng nguy cơ áp dụng các biện pháp đối phó có hại, như lao động trẻ em và kết hôn sớm.
- Sự phân tách gia đình và gián đoạn mạng lưới bảo vệ do di dời và/hoặc do cơ hội kinh tế và giáo dục (để đảm bảo thu nhập/cách sống/đưa vào cơ sở chăm sóc), cần hỗ trợ cho những người chăm sóc trong việc nuôi dạy và các phương pháp đối phó an toàn.
- Tăng nguy cơ bạo lực giới, bao gồm bạo lực giữa các bạn tình, cần quản lý các trường hợp và quản lý lâm sàng các trường hợp hiếp dâm.
- Thiếu không gian an toàn cho phụ nữ và trẻ em.
- Phụ nữ và trẻ em gái ở các khu vực bị ảnh hưởng cần vật liệu quản lý kinh nguyệt và thông tin về các dịch vụ hỗ trợ bạo lực giới có sẵn.

Hoạt động ứng phó ưu tiên

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Phân phối vật tư khẩn cấp (bộ dụng cụ bảo vệ trẻ em trong trường hợp khẩn cấp bao gồm bộ dụng cụ vệ sinh và an toàn cá nhân; bộ dụng cụ học tập)	36,500	3,000	3,500	15,000	15,000	780,000

2	Cung cấp quản lý trường hợp khẩn cấp, bao gồm tiền mặt và giới thiệu an toàn cho bảo vệ trẻ em trong tình huống khẩn cấp, bạo lực trên cơ sở giới trong tình huống khẩn cấp và hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp trong tình huống khẩn cấp	750	25	225	200	300	150,000
3	Các dịch vụ hỗ trợ tâm lý khẩn cấp tại cộng đồng và trường học dành cho trẻ em, trẻ em gái vị thành niên và người chăm sóc	40,000	2,000	8,000	15,000	15,000	150,000
Tổng cộng							1,080,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Nhận thức và phổ biến thông tin cần thiết về giảm thiểu rủi ro bảo vệ và tiếp cận các dịch vụ (bao gồm bảo vệ trẻ em trong tình huống khẩn cấp, hỗ trợ sức khỏe tâm thần và tâm lý xã hội trong tình huống khẩn cấp trong tình huống khẩn cấp và bạo lực giới trong tình huống khẩn cấp, phòng chống quấy rối tình dục, bao gồm cả đường dây nóng)	600,000	200,000	200,000	100,000	100,000	280,000
2	Tăng cường hệ thống bảo vệ trẻ em và bạo lực giới thông qua tích hợp các cơ chế ứng phó khẩn cấp	2,000	600	1,400			270,000
3	Xác định và hỗ trợ các không gian an toàn và đa mục đích dành riêng cho phụ nữ và trẻ em gái vị thành niên	2,000		1,000	1,000		420,000
4	Lập chương trình an toàn hơn thông qua giảm thiểu rủi ro, kiểm tra an toàn và tham vấn với phụ nữ và trẻ em gái.	75,000		25,000	25,000	25,000	95,000
5	Tăng cường khả năng phục hồi của cộng đồng, bao gồm thông qua hỗ trợ nuôi dạy con cái, các sáng kiến chuẩn bị và phục hồi do phụ nữ và thanh thiếu niên lãnh đạo	20,000	5,000	5,000	5,000	5,000	170,000
6	Tiếp tục triển khai hỗ trợ tâm lý tại cộng đồng và trường học	100,000	10,000	10,000	40,000	40,000	270,000
7	Tiếp tục quản lý trường hợp và giới thiệu an toàn cho CPIE, GBViE và Sức khỏe tâm thần và hỗ trợ tâm lý, tập trung vào hỗ trợ lâu dài hơn để phục hồi.	1,500	50	250	300	400	220,000
Tổng cộng							1,725,000

Chiến lược Thực hiện

Nhóm Công tác Bảo vệ và Giới (PGWG) ưu tiên khôi phục các dịch vụ quan trọng về bạo lực giới và bảo vệ trẻ em, tập trung vào các nhóm dân cư dễ bị tổn thương, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em gái. Chiến lược này củng cố các hệ thống một cách chính thức và không chính thức, áp dụng cách tiếp cận đa lĩnh vực và dựa vào cộng đồng với trọng tâm là trao quyền cho phụ nữ và trẻ em gái. Các hoạt động được thực hiện thông qua tham

vấn với phụ nữ, trẻ em gái và trẻ trai để đảm bảo rằng nhu cầu và tiếng nói của họ được đặt ở vị trí trung tâm trong phản ứng. PGWG được đồng dẫn dắt bởi UN Women và Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam cùng với Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn / Cơ quan Quản lý Thảm họa Việt Nam. Hai lĩnh vực con dưới PGWG là Bảo vệ Trẻ em trong Tình huống Khẩn cấp (do UNICEF dẫn dắt) và Bạo lực Giới trong Tình huống Khẩn cấp (do UNFPA dẫn dắt). Các nhóm công tác sẽ phối hợp các hoạt động của thành viên trong sự liên kết chặt chẽ với các cơ quan địa phương, tổ chức xã hội dân sự và mạng lưới cộng đồng để đảm bảo các can thiệp hiệu quả và phù hợp với địa phương. Các yếu tố giới và bảo vệ được tích hợp xuyên suốt, với dữ liệu phân loại theo giới và độ tuổi hướng dẫn các can thiệp nhạy cảm với giới, đồng thời các tham vấn cộng đồng đảm bảo sự tham gia.

Các vấn đề cắt ngang như Giới, AAP (Trách nhiệm Giải trình với Người hưởng lợi) và PSEA (Bảo vệ Sự tham gia của Người hưởng lợi) được giải quyết thông qua các cơ chế phản hồi cộng đồng, các kênh báo cáo an toàn và đào tạo nhân viên về các quy trình PSEA. Cả hệ thống chính thức và cấu trúc cộng đồng không chính thức được khai thác để đảm bảo sự tham gia rộng rãi, trong khi các đối tác địa phương, đặc biệt là các tổ chức do phụ nữ lãnh đạo, đóng vai trò quan trọng trong thiết kế và thực hiện. Các cơ chế phản hồi được thiết lập để điều chỉnh các hoạt động dựa trên ý kiến của cộng đồng, đảm bảo phản ứng vẫn bao gồm, bền vững và nhạy cảm với các nhu cầu đang phát triển của các nhóm dân cư bị ảnh hưởng.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
UN Women	Luong Nhu Oanh	luong.oanh@unwomen.org
UNFPA	Quynh Anh	hathiquynh@unfpa.org
UNICEF	Le Hong Loan	lhloan@unicef.org

Đối tác chính phủ

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn/ Cục quản lý đê điều và phòng, chống thiên tai, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Giáo dục và Đào tạo

Thành viên Ngành

UN Women, UNFPA, UNICEF, ILO, IOM, CARE Viet Nam, Save the Children, Catholic Relief Services, Child Fund, Plan International, World Vision, Oxfam, Help Age.

Nhu cầu về chỗ ở



SỐ NGƯỜI CẦN HỖ TRỢ	SỐ NGƯỜI ĐƯỢC NHẢM ĐẾN	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
290K	72.6K	7.5M	4.33M	11.8M

Tác động của ngành và nhu cầu chính

Tác động của cơn bão và lũ lụt sau đó đối với dân cư là rất nghiêm trọng. Hơn 130,000 người đã bị mất nhà, nhiều người buộc phải rời khỏi nhà của mình do lũ lụt và thiệt hại nghiêm trọng. Trên toàn quốc, hơn 240,000 ngôi nhà bị hư hại, trong đó 73,248 ngôi nhà bị ngập trong nước lũ. Tại 11 tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất, 51,421 ngôi nhà bị ngập và 21,170 ngôi nhà bị hư hại. Đặc biệt ở Lào Cai và Yên Bái, hơn 1,420 ngôi nhà bị phá hủy hoàn toàn, với hơn 70% cấu trúc bị sập, trong khi 847 ngôi nhà bị hư hại nặng (50-70%). Thêm vào đó, 3,237 ngôi nhà bị hư hại đáng kể (30-50%), và 15,666 ngôi nhà bị hư hại một phần (dưới 30%). Những thiệt hại này đã để lại hàng ngàn gia đình không có nơi trú ẩn, làm tăng nhu cầu cấp thiết về các giải pháp nhà ở khẩn cấp.

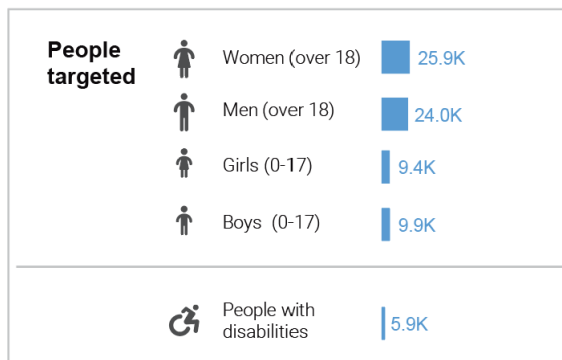
Các địa điểm sơ tán hiện tại không phải lúc nào cũng đáp ứng được các nhu cầu cơ bản, bao gồm cả việc tiếp cận đầy đủ với nước và các cơ sở vệ sinh. Tài nguyên cho nhiều gia đình đang tiếp nhận người thân và những gia đình đã mất nhà cũng đang bị căng thẳng.

Cơ sở hạ tầng công cộng thiết yếu và các dịch vụ quan trọng cũng đã bị ảnh hưởng nặng nề bởi cơn bão Yagi, bao gồm cả các trung tâm văn hóa. Sạt lở đất và lũ lụt đã chôn vùi đường xá, cầu cống và các cơ sở hạ tầng quan trọng, làm cô lập nhiều cộng đồng và cắt đứt khả năng tiếp cận các dịch vụ thiết yếu. Tại các khu vực miền núi, địa hình dốc khiến cho các nỗ lực phục hồi trở nên khó khăn hơn, với nhiều tuyến giao thông vẫn bị chặn bởi các mảnh vụn.

Mối đe dọa liên tục từ thời tiết cực đoan làm tăng thêm những thách thức. Theo Tổng cục Khí tượng Thủy văn Việt Nam, đất nước đang phải đối mặt với triển vọng thời tiết bất ổn do hiện tượng La Niña, với các kiểu bão và lượng mưa khó đoán trước. Điều này làm tăng nguy cơ lũ lụt và sạt lở đất thêm nữa, đặc biệt tại những khu vực đã bị ảnh hưởng bởi cơn bão Yagi. Khả năng xảy ra thêm các sự kiện thời tiết cực đoan đe dọa làm suy yếu các nỗ lực phục hồi, vì mưa tiếp tục có thể trì hoãn việc xây dựng lại nhà cửa và cơ sở hạ tầng, cũng như làm cô lập thêm các cộng đồng bị ảnh hưởng.

Nhu cầu nhân đạo do cơn bão Yagi gây ra là rất lớn và cấp bách. Ước tính có khoảng 72,591 người đang cần chỗ ở an toàn ngay lập tức sau khi nhà của họ bị phá hủy hoặc hư hại nghiêm trọng. Các trung tâm sơ tán đông đúc và thiếu nguồn lực gây ra những rủi ro bảo vệ nghiêm trọng, đặc biệt đối với phụ nữ và trẻ em, những người phải đối mặt với nguy cơ gia tăng về bạo lực giới và các bệnh truyền nhiễm. Các hộ gia đình được phân loại là nghèo và cận nghèo trước lũ lụt thiếu nguồn lực để mua vật liệu sửa chữa nhà cửa.

Nhu cầu về chỗ ở ngay lập tức là rất quan trọng và đa dạng. Thứ nhất, cần đảm bảo rằng các địa điểm sơ tán an toàn và hoạt động hiệu quả, với sự tiếp cận công bằng đối với hỗ trợ nhân đạo, xem xét đến độ tuổi, giới tính và khuyết tật. Thứ hai, cần có sự can thiệp khẩn cấp để đảm bảo nhà ở đầy đủ cho những người bị ảnh hưởng, đặc biệt là những người nghèo, nhằm ngăn ngừa thêm các điểm yếu trước khi mùa đông đến và khả năng xảy ra thêm thiên tai. Thứ ba, các chương trình tiền công đối việc là rất quan trọng để hỗ trợ nam giới và nữ giới nghèo và cận nghèo trong các nỗ lực phục hồi của họ, bao gồm các công việc như dọn dẹp đồng đồ nát, sửa chữa chỗ ở, xây dựng lại các cơ sở công cộng và vận chuyển vật liệu xây dựng. Cuối cùng, cần phải có sự tiếp cận với các vật phẩm phi thực phẩm nhạy cảm với giới, bao gồm chăn, màn chống muỗi và dụng cụ nấu ăn, để đáp ứng các nhu cầu cơ bản và cải thiện điều kiện sống tại các nơi tạm trú.



Các hoạt động ứng phó ưu tiên

Vật liệu sửa chữa nhà ở và các vật dụng thiết yếu cho hộ gia đình đang rất cần thiết cho các gia đình bị ảnh hưởng. Cần hỗ trợ sửa chữa nhà ở ngay lập tức để giúp các gia đình quay trở lại nhà hoặc tìm nơi trú ẩn an toàn hơn. Trong ba đến chín tháng tới, nhu cầu về chỗ ở sẽ bao gồm bộ dụng cụ, vật liệu sửa chữa và hướng dẫn kỹ thuật, cùng với các vật phẩm phi thực phẩm thiết yếu như dụng cụ nấu ăn, đồ dùng bếp, quần áo và màn chống muỗi. Việc xây dựng và sửa chữa nhà ở cần được thực hiện một cách nhạy cảm với văn hóa, xem xét đến 27 nhóm dân tộc thiểu số sinh sống tại các tỉnh ưu tiên. Ngoài ra, hạ tầng xã hội và cộng đồng cũng cần được xây dựng và sửa chữa.

Phản ứng của Ngành Chỗ ở sẽ đảm bảo rằng các nhu cầu cấp thiết của các hộ gia đình dễ bị tổn thương nhất được đáp ứng, bao gồm phụ nữ và trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật và trẻ em. Kết hợp với Ngành Bảo vệ, những can thiệp này sẽ giải quyết các vấn đề liên quan đến bạo lực trên cơ sở giới, bao gồm khả năng tiếp cận các trung tâm sơ tán an toàn (đáp ứng đầy đủ nhu cầu của phụ nữ và trẻ em), nhà ở an toàn, đồng thời tăng cường khả năng chuẩn bị cho các thiên tai và biến đổi khí hậu trong tương lai.

Giai đoạn I (3 tháng đầu)

1. Sửa chữa nhà cho các hộ gia đình cực kỳ dễ bị tổn thương, đặc biệt là các hộ nghèo và cận nghèo, cũng như các hộ có người khuyết tật, những người không thể sửa chữa nhà bị hư hại của họ thông qua các khoản hỗ trợ tiền mặt không điều kiện và hỗ trợ kỹ thuật về chỗ ở, dựa trên tư vấn cộng đồng và kế hoạch tham gia toàn diện (nhà bị hư hại lên đến 50%).
2. Cung cấp các vật phẩm phi thực phẩm thiết yếu và bộ sửa chữa thông qua tiền mặt hoặc hiện vật: Các gia đình bị ảnh hưởng và gia đình đang tiếp nhận khẩn cấp cần vật liệu sửa chữa nhà ở và các vật dụng thiết yếu để trở về nhà hoặc tìm nơi trú ẩn an toàn hơn. Ngành này nhằm mục tiêu cung cấp tất cả hoặc một số vật phẩm sau: bạt, bộ dụng cụ, vật liệu sửa chữa và hướng dẫn kỹ thuật cho việc sửa chữa nhà, cùng với các vật phẩm phi thực phẩm như dụng cụ nấu ăn, quần áo, bộ vệ sinh, bộ giữ ấm mùa đông và trang thiết bị bảo hộ (với chi phí khoảng 85 USD).

Giai đoạn II (lên đến 9 tháng)

1. Xây dựng lại nhà cho các hộ nghèo, cận nghèo và các hộ có người khuyết tật, những nhà bị phá hủy hoặc cuốn trôi (nhắm đến các nhà bị hư hại hoàn toàn và nghiêm trọng từ 50 đến 100%).
2. Sửa chữa hạ tầng công cộng/xã hội/cộng đồng phục vụ như các cơ sở sơ tán (và không được các ngành khác bảo hiểm). Điều này có thể được thực hiện thông qua chương trình tiền công đổi việc. Mức chuẩn sẽ là 250,000 VND (10 USD) mỗi người mỗi ngày. Tất cả các hoạt động hỗ trợ tiền mặt sẽ được phối hợp chặt chẽ với Nhóm Công tác về Tiền mặt

Các hoạt động bổ sung:

- Tiến hành các khóa đào tạo ngay lập tức (trước khi việc sửa chữa diễn ra) cho nhân viên nam và nữ, cũng như công nhân xây dựng nam và nữ về các kỹ thuật xây dựng và sửa chữa nhà chống lũ và bão nhằm tăng cường khả năng phục hồi cho các cộng đồng bị ảnh hưởng để đối phó và phục hồi từ tác động của lũ lụt và các cơn bão trong tương lai.
- Thực hiện các cuộc kiểm tra kỹ thuật đối với các nơi trú ẩn đã được cộng đồng sửa chữa để đảm bảo tuân thủ các tiêu chuẩn liên quan và các quy trình an toàn khác..

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, cận nghèo, hộ có người khuyết tật (hư hỏng 30-50%).	3,237	1,609	1,628	1,709	1,528	1,618,500
2	Sửa chữa nhà ở cho người nghèo, cận nghèo, hộ gia đình có người khuyết tật bị thiệt hại một phần (dưới 30%).	15,666	7,786	7,880	8,272	7,394	3,916,500
3	Các mặt hàng phi thực phẩm dành cho những ngôi nhà bị ảnh hưởng bởi lũ lụt khác có mất cá nhân và hộ gia đình.	51,421	25,556	25,556	27,150	24,271	1,928,288
Total							7,463,288

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Xây dựng lại nhà cửa bị hư hỏng nặng (50% trở lên), ưu tiên cho hộ nghèo, hộ cận nghèo.	2,267	1,127	1,140	1,971	1,070	2,833,750
2	Sửa chữa cơ sở hạ tầng công cộng/xã hội/cộng đồng (đối với các cơ sở không thuộc các lĩnh vực khác tại 30 xã của 11 tỉnh).	9,000	4,473	4,527	4,752	4248	1,500,000
Total							4,333,750

Chiến lược thực hiện

Chiến lược phản ứng của Ngành Chỗ ở Khẩn cấp/ Vật phẩm không phải thực phẩm (NFI) đối với cơn bão và lũ lụt tại Việt Nam tập trung vào việc cung cấp khả năng tiếp cận nhanh chóng đến các chỗ ở khẩn cấp và bền vững hơn, đảm bảo an toàn, sức khỏe, sự riêng tư và phẩm giá cho các cộng đồng bị di dời và những người bị ảnh hưởng bởi thảm họa. Chiến lược bao gồm các yếu tố chính sau:

1. Phối hợp và Thực hiện: Hợp tác chặt chẽ giữa các tổ chức địa phương, các đối tác quốc tế và các cơ quan của Liên Hợp Quốc để đảm bảo sự đồng bộ và hỗ trợ cho các nỗ lực ứng phó khẩn cấp và phục hồi của Việt Nam.
2. Lãnh đạo Địa phương: Sự tham gia của các tổ chức và cơ quan địa phương trong các cuộc đánh giá, cuộc họp và sáng kiến nhằm điều chỉnh phản ứng cho phù hợp với nhu cầu địa phương.
3. Sử dụng Chiến lược CVA: Sử dụng tiền mặt có điều kiện, hỗ trợ chi phí sinh hoạt đa mục đích (MPC) và tiền cho công việc để hỗ trợ các nhu cầu liên quan đến chỗ ở, với Bưu điện Việt Nam đảm nhận việc chuyển tiền mặt.
4. Bổ sung với Chính phủ: Đồng bộ với các kế hoạch quản lý thảm họa quốc gia và làm việc chặt chẽ với các cơ quan chính phủ.
5. Phương pháp Dựa trên Cộng đồng: Đảm bảo các can thiệp bao gồm sự tham gia của cộng đồng và tuân thủ các thực hành văn hóa và xã hội.
6. Bảo vệ và Bao gồm Giới tính: Thúc đẩy sự tham gia của tất cả các bản sắc giới, nhóm tuổi, khuyết tật, và các dân tộc thiểu số, đồng thời giải quyết các nhu cầu, rủi ro và mối quan tâm cụ thể.
7. Giám sát và Học hỏi: Thực hiện một hệ thống giám sát mạnh mẽ để theo dõi tiến độ và đo lường hiệu quả, đảm bảo cải tiến liên tục.

8. Thu thập Dữ liệu: Thu thập và phân tích dữ liệu phân tách theo giới tính, độ tuổi và khuyết tật để hướng dẫn phản ứng khẩn cấp.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
Viet Nam Red Cross	Nguyen Vinh Hoa	hoa.nv@vnredcross.org.vn
IOM	Mitsue Pembroke	mpembroke@iom.int
UNDP	Duong Van Hung	Duong.van.hung@undp.org

Đối tác chính phủ

Cục Quản lý đê điều và phòng, chống thiên tai/Bộ NNPTNT, Bộ Xây dựng

Thành viên Ngành

CRS, World Vision, Habitat for Humanity Viet Nam, Samaritan's Purse, Save the Children, ActionAid, UNICEF ADRA, East Meets West Foundation



Các thành viên trong gia đình dọn dẹp nhà cửa bị hư hại do Siêu bão Yagi, tại chợ Cẩm Đông, ngày 8/9, Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh. Ảnh: UNICEF/Hà Duy Linh

Nước, vệ sinh và sức khỏe



SỐ NGƯỜI CẦN HỖ TRỢ

570K

SỐ NGƯỜI ĐƯỢC NHẢM ĐẾN

300K

ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)

7.8M

PHỤC HỒI SỚM (USD)

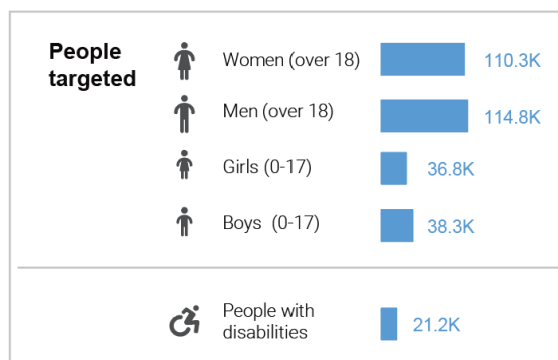
14.6M

TỔNG CỘNG (USD)

22.4M

Tác động của ngành và nhu cầu chính

Ước tính có ba triệu người ở 26 vùng bị ảnh hưởng đang gặp khó khăn trong việc tiếp cận nước uống an toàn và vệ sinh, điều này đặt ra những rủi ro nghiêm trọng đối với sức khỏe và an toàn, trong đó có 1,6 triệu người ở 11 tỉnh bị ảnh hưởng nặng nề nhất. Theo Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD) tính đến ngày 18 tháng 9, 269 hệ thống cấp nước bằng ống ở 13 tỉnh đã bị hư hại. Trong tổng số này, ước tính có 570.000 người từ các hộ nghèo và dễ bị tổn thương hoặc có điều kiện tiếp cận nước và dịch vụ vệ sinh kém trước đó. Khoảng một nửa dân số không có hệ thống cấp nước bằng ống trước cơn bão, mà phụ thuộc vào giếng hoặc các nguồn nước khác do họ tự quản lý. Các hệ thống này bao gồm giếng có máy bơm cũng như các hệ thống cấp nước từ nguồn chảy tự nhiên; các nhóm đánh giá nhu cầu nhanh báo cáo rằng những hệ thống này đã bị ô nhiễm bởi bùn và nước lũ.



Thêm vào đó, ước tính có khoảng 300.000 người cần dịch vụ vệ sinh an toàn và vệ sinh cá nhân sau khi các công trình vệ sinh gia đình của họ bị hư hại và ngập lụt, cùng với sự gián đoạn của các dịch vụ quản lý bùn thải. Các hộ gia đình này cũng bị phá hủy bể chứa nước, mất khả năng lưu trữ nước trong nhà và cần cung cấp kịp thời các dụng cụ chứa và các vật dụng xử lý để đảm bảo nước an toàn để uống. Họ cũng đã mất quyền tiếp cận các vật dụng vệ sinh, và cần các vật phẩm phi lương thực (NFI) như xà phòng, băng vệ sinh, bàn chải đánh răng, kem đánh răng, bột giặt, khăn tắm và các vật dụng khác. Ước tính có khoảng 500 trường học và 100 cơ sở y tế đã bị hư hại và cần ngay lập tức hỗ trợ an toàn về nước, vệ sinh và dịch vụ vệ sinh cá nhân để tránh sự lây lan của dịch bệnh và đảm bảo cung cấp các dịch vụ giáo dục và chăm sóc sức khỏe. Các số liệu thiệt hại đang được thu thập và cập nhật thường xuyên.

Những tác động này đang ảnh hưởng đến các tỉnh có mức độ dễ bị tổn thương cao. Tại các khu vực trung du và miền núi phía Bắc, chỉ có 36% hộ gia đình có nguồn nước uống cải thiện ngay tại chỗ, không nhiễm E. coli và có sẵn khi cần. Ước tính có khoảng 15% hộ gia đình thiếu dịch vụ vệ sinh cơ bản; những thiếu hụt này kết hợp lại làm giảm dinh dưỡng và sức khỏe cơ bản ở các tỉnh này. Việc thiếu nước sạch và vệ sinh an toàn sau bão tạo ra nguy cơ cao lây nhiễm các bệnh truyền qua đường phân-miệng, gây tiêu chảy, nhiễm trùng da và mắt, và nhiễm trùng hô hấp cấp tính, những căn bệnh mà nhân viên y tế đã báo cáo.

Thiếu vệ sinh an toàn cũng tạo ra nguy cơ bảo vệ, đi kèm với nguy cơ bạo lực trên cơ sở giới, khi phụ nữ và trẻ em gái phải đi vệ sinh ngoài trời xa nhà. Phụ nữ và trẻ em gái cũng đối mặt với thách thức lớn trong việc tiếp cận nước sạch sau bão, với các báo cáo cho biết phụ nữ phải đi bộ lên tới 10 km để lấy nước, làm tăng nguy cơ bị quấy rối tình dục. Ước tính có khoảng 63% phụ nữ nông thôn tham gia vào nông nghiệp tự cung tự cấp và chịu trách nhiệm trong gia đình, bao gồm cả việc thu gom nước. Các ưu tiên cấp bách bao gồm sửa chữa các cơ sở vệ sinh, đảm bảo có các khu vệ sinh riêng biệt cho phụ nữ và nam giới tại các trung tâm sơ tán để giảm nguy cơ bạo lực trên cơ sở giới và các biện pháp bảo vệ như khóa cửa. Các can thiệp WASH có thành phần bảo vệ sẽ được phối hợp với Bộ phận An ninh.

Hoạt động phản ứng ưu tiên

Giai đoạn 1: Phản ứng khẩn cấp (0-3 tháng)

Trong giai đoạn phản ứng chung, trọng tâm sẽ là các nhu cầu cấp bách và cứu hộ, cứu trợ thông qua hỗ trợ cung cấp vật tư và cung cấp các dịch vụ WASH thiết yếu, cũng như điều phối phản ứng. Các khu vực cần hỗ trợ cụ thể sẽ được xác định rõ hơn dựa trên các đánh giá nhu cầu đang diễn ra, hiện vẫn đang được cập nhật.

Về cung cấp nước, để tránh sự lây lan của dịch bệnh, trọng tâm ngay lập tức sẽ là cung cấp nước khẩn cấp cho uống, nấu ăn và các nhu cầu sinh hoạt cho các nhóm dân cư bị di dời thông qua vận chuyển nước bằng xe tải hoặc thiết lập các điểm cấp nước tạm thời, cũng như phân phối nước đóng chai khi cần thiết. Người dân bị ảnh hưởng sẽ được cung cấp các vật dụng liên quan đến nước (hoặc CVA khi phù hợp): dụng cụ chứa nước và vật liệu xử lý nước (bộ lọc, viên lọc nước) và các bể chứa nước. Việc xử lý nước và giám sát chất lượng nước sẽ được đảm bảo, bao gồm cả việc cung cấp vật tư và thiết bị kiểm tra. Đối với nguồn cấp nước qua hệ thống ống dẫn, việc khôi phục ngay lập tức các dịch vụ cấp nước có thể được hỗ trợ thông qua việc hỗ trợ các nhà cung cấp dịch vụ, trợ cấp cho các hộ gia đình dễ bị tổn thương, và các khoản vay lãi suất thấp thông qua Ngân hàng Chính sách Xã hội Việt Nam cho các hộ gia đình đủ điều kiện.

Về vệ sinh, trọng tâm sẽ là cung cấp nhà vệ sinh tạm thời, di động và/hoặc bán cố định, tuân thủ các tiêu chuẩn bảo vệ, cho các nhóm dân cư bị di dời, cũng như vận hành, bảo dưỡng và tháo dỡ nhà vệ sinh khi cần để đảm bảo việc chứa đựng phân thải ngay lập tức. Các hộ gia đình sẽ được hỗ trợ phân phát bộ dụng cụ sửa chữa nhà vệ sinh hoặc hỗ trợ tiền mặt để sửa chữa nhanh nhà vệ sinh gia đình. Về vệ sinh cá nhân, trọng tâm ngay lập tức sẽ là phân phát các bộ dụng cụ WASH chứa các vật dụng phi lương thực thiết yếu, bao gồm các vật dụng đảm bảo phẩm giá dành riêng cho phụ nữ và trẻ em gái, chú ý đến nhu cầu vệ sinh kinh nguyệt. Trong quá trình phân phát, sẽ có chương trình truyền thông về vệ sinh thông qua giao tiếp trực tiếp và các chiến dịch quy mô lớn để đảm bảo việc sử dụng các cơ sở và dịch vụ WASH an toàn và thông báo cho người dân bị ảnh hưởng về những nguy cơ bệnh tật gia tăng.

Các cơ sở y tế bị hư hại cần sửa chữa WASH ngay lập tức để hỗ trợ duy trì các dịch vụ chăm sóc sức khỏe, đặc biệt là dịch vụ sinh đẻ, tiêm chủng và dinh dưỡng. Ngoài ra, lĩnh vực WASH sẽ cung cấp vật tư để hỗ trợ xử lý nước cho nhân viên y tế và bệnh nhân, rửa tay bằng nước và xà phòng hoặc chất khử trùng, quản lý chất thải, và làm sạch môi trường trong các cơ sở y tế để ngăn ngừa sự lây lan của bệnh tật. Lĩnh vực WASH cũng sẽ hỗ trợ cung cấp ngay lập tức WASH cho các trường học và các trung tâm học tập khác để đảm bảo rằng trẻ em có môi trường học tập an toàn. Điều này sẽ bao gồm việc sửa chữa nhanh chóng các cơ sở cấp nước, vệ sinh và vệ sinh cá nhân bị hư hại, cũng như cung cấp vật tư WASH để hỗ trợ xử lý nước cho học sinh và giáo viên, rửa tay bằng nước và xà phòng hoặc chất khử trùng, và làm sạch môi trường trong trường học, cũng như vệ sinh kinh nguyệt cho các em gái.

Cuối cùng, WASH sẽ điều phối dưới sự lãnh đạo của Cục Tài nguyên Nước (DWR), Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD), với sự hỗ trợ từ UNICEF, ở cấp quốc gia và địa phương, thông qua Nhóm Công tác WASH trong Tình huống Khẩn cấp. Điều này sẽ bao gồm hỗ trợ quản lý thông tin, bao gồm các đánh giá, giám sát và báo cáo cho lĩnh vực WASH.

Giai đoạn II: Chuyển tiếp sang Phục hồi sớm (tháng 0-9)

Theo yêu cầu của Cục Thủy lợi, quá trình chuyển tiếp sang phục hồi sớm sẽ bắt đầu ngay lập tức. Điều này sẽ bao gồm việc tái thiết và khôi phục các hệ thống cấp nước và vệ sinh ưu tiên bị hư hại hoặc phá hủy, cùng với các nhà cung cấp dịch vụ. Đối với cả cấp nước và vệ sinh, việc phục hồi sẽ được hướng dẫn bởi các đánh giá rủi ro tại chỗ và được thiết kế để có thể chịu được các cú sốc khí hậu trong tương lai. Đối với cấp nước, điều

này cũng sẽ bao gồm việc hợp tác với các nhà cung cấp dịch vụ và cộng đồng để tăng cường lập kế hoạch an toàn nước và năng lực quản lý nhằm xác định và giảm thiểu các rủi ro trong tương lai, cũng như hỗ trợ giám sát chất lượng nước của Chính phủ, bao gồm việc cung cấp vật tư và thiết bị kiểm tra. Điều này cũng bao gồm hỗ trợ ổn định và khôi phục các cơ sở vệ sinh bị hư hại hoặc phá hủy thông qua hỗ trợ trực tiếp hoặc CVA nếu có thể. Các đối tác sẽ hợp tác với cộng đồng để tăng cường các hành vi sử dụng dịch vụ vệ sinh an toàn, ngăn ngừa việc đi vệ sinh ngoài trời, và hỗ trợ các nhà cung cấp dịch vụ nối lại các dịch vụ quản lý bùn thải. Giai đoạn chuyển tiếp sẽ bao gồm việc tương tác với cộng đồng về các hành vi vệ sinh cải thiện thông qua giao tiếp trực tiếp và các chiến dịch quy mô lớn để đảm bảo việc sử dụng các cơ sở và dịch vụ WASH an toàn, bao gồm cả vệ sinh kinh nguyệt.

Các trường học và trung tâm học tập, cùng với các cơ sở y tế, sẽ có nhu cầu đáng kể trong giai đoạn chuyển tiếp sang phục hồi sớm, khi các cơ sở được phục hồi và tiếp tục cung cấp dịch vụ. Các ủy ban quản lý trường học sẽ tham gia đánh giá nhu cầu WASH và tích hợp WASH vào các kế hoạch quản lý hoặc phục hồi của trường học và được đào tạo về các lĩnh vực ưu tiên. Điều này sẽ đặt nền móng cho việc phục hồi, thay thế và mở rộng các cơ sở WASH bị hư hại hoặc phá hủy, đảm bảo khả năng chống chịu trước các cú sốc khí hậu trong tương lai và sử dụng năng lượng tái tạo khi có thể.

Các đối tác sẽ đảm bảo rằng các cơ sở và dịch vụ nhạy cảm với giới, giảm thiểu các rủi ro bảo vệ và có thể tiếp cận được với người khuyết tật. Học sinh sẽ được tham gia vào các hoạt động thay đổi hành vi và xã hội để sử dụng các dịch vụ WASH an toàn, bao gồm cả vệ sinh kinh nguyệt. Các cơ sở y tế sẽ được đánh giá theo phương pháp WASH FIT (Công cụ cải thiện điều kiện NSVSMT cho cơ sở y tế) để xác định nhu cầu phục hồi sớm cho WASH, và nhân viên y tế cùng quản lý sẽ được đào tạo về các đánh giá, cũng như về vận hành và bảo dưỡng dịch vụ WASH, phòng ngừa và kiểm soát nhiễm trùng (IPC) hiệu quả và vệ sinh môi trường. Tại các cơ sở y tế, trọng tâm sẽ là phục hồi, thay thế và mở rộng các cơ sở WASH bị hư hại hoặc phá hủy, làm sạch môi trường và quản lý chất thải y tế, đảm bảo khả năng chống chịu trước các cú sốc khí hậu trong tương lai và sử dụng năng lượng tái tạo khi có thể.

Trong quá trình chuyển tiếp sang phục hồi sớm, hỗ trợ điều phối cho Cục Thủy lợi thông qua Nhóm Kỹ thuật WASH trong Tỉnh hướng Khẩn cấp sẽ tiếp tục, nhưng sẽ bổ sung hỗ trợ xây dựng năng lực và chia sẻ kiến thức về phản ứng giữa các đối tác.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Cung cấp nước sinh hoạt, vật tư vệ sinh và vệ sinh cho các hộ gia đình và trung tâm sơ tán	150,000	57,375	55,125	19,125	18,375	4,500,000
2	Cung cấp dịch vụ cấp nước tạm thời và đảm bảo chất lượng nước cho các hộ dân và điểm sơ tán	60,000	22,590	22,050	7,650	7,350	1,800,000
3	Cung cấp dịch vụ vệ sinh và vệ sinh tạm thời cho các hộ gia đình và trung tâm sơ tán	18,000	6,885	6,615	2,295	2,205	540,000
4	Cung cấp dịch vụ và vật tư WASH tạm thời cho các trường học và trung tâm học tập	45,000			22,500	22,500	675,000
5	Cung cấp dịch vụ và vật tư WASH tạm thời cho các cơ sở chăm sóc sức khỏe	112,500	57,375	55,125			250,000

6	Tăng cường điều phối và quản lý thông tin trong ngành WASH, bao gồm đánh giá, giám sát và báo cáo nhu cầu	50,000
Tổng cộng		7,765,000

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Nam giới	Phụ nữ	Trẻ em trai	Trẻ em gái	
1	Phục hồi và thay thế các hệ thống cấp nước bị hư hỏng hoặc bị phá hủy, làm việc với các nhà cung cấp dịch vụ và cải thiện chất lượng nước	105,000	40,163	38,588	13,388	12,863	6,300,000
2	Phục hồi và thay thế các hệ thống vệ sinh bị hư hỏng hoặc bị phá hủy, làm việc với các nhà cung cấp dịch vụ và quản lý phân bùn cho các hộ gia đình	105,000	40,163	38,588	13,388	12,863	5,250,000
3	Thúc đẩy hành vi vệ sinh an toàn thông qua thay đổi hành vi và xã hội, bao gồm vệ sinh kinh nguyệt cho cộng đồng và các tổ chức	300,000	114,750	110,250	38,250	36,750	1,500,000
4	Phục hồi và/hoặc thay thế các cơ sở WASH bị hư hỏng hoặc bị phá hủy ở các trường học bị ảnh hưởng, bao gồm cải thiện chất lượng và an toàn nước uống, phục hồi các cơ sở cấp nước, trữ nước, các cơ sở vệ sinh nhạy cảm về giới và rửa tay bằng xà phòng.	45,000			22,500	22,500	1,250,000
5	Phục hồi và thay thế các hệ thống WASH bị hư hỏng hoặc bị phá hủy trong các cơ sở chăm sóc sức khỏe, bao gồm phòng ngừa và kiểm soát nhiễm trùng, làm sạch môi trường và quản lý chất thải y tế	78,750	40,163	38,588			350,000
Tổng cộng							14,650,000

Chiến lược thực hiện

Lĩnh vực WASH sẽ ưu tiên việc lãnh đạo và điều phối hiệu quả dưới sự chỉ đạo của Cục Thủy lợi thông qua Nhóm Công tác Kỹ thuật WASH trong Tình huống Khẩn cấp để lấp đầy các khoảng trống và tránh sự trùng lặp trong suốt quá trình phản ứng. Chính phủ và các tổ chức địa phương sẽ đóng vai trò tiên phong trong quá trình phản ứng và chuyển tiếp sang phục hồi sớm, được hỗ trợ thông qua việc nâng cao năng lực và hỗ trợ kỹ thuật từ các đối tác khác trong lĩnh vực WASH. Cục Thủy lợi sẽ tiếp tục cung cấp các báo cáo tác động của bão Yagi và thông tin về các đánh giá và giám sát. Lấp đầy các khoảng trống thông tin hiện có cũng sẽ là một ưu tiên của lĩnh vực WASH. Trong giai đoạn chuyển tiếp sang phục hồi sớm, sự điều phối sẽ tiếp tục, nhưng với sự hỗ trợ bổ sung về xây dựng năng lực và chia sẻ kiến thức về phản ứng giữa các đối tác.



Bé gái chơi bên bể nước sinh hoạt do UNICEF cung cấp cho một gia đình bị ảnh hưởng bởi lũ lụt ở tỉnh Yên Bái. Ảnh: UNICEF

Chiến lược ứng phó tập trung vào việc đánh giá các rủi ro đối với sức khỏe cộng đồng và bạo lực trên cơ sở giới. Kế hoạch phục hồi và sửa chữa các hệ thống WASH tập trung vào các nhu cầu cấp bách, đặc biệt là cho phụ nữ dễ bị tổn thương, trẻ em, người khuyết tật, các dân tộc thiểu số ở những khu vực xa xôi nhất và bị ảnh hưởng nặng nề nhất. Chiến lược này ưu tiên các can thiệp có tác động cao, đáp ứng các nhu cầu khẩn cấp thiết yếu với mục tiêu hướng tới các nỗ lực khôi phục lâu dài.

Để đảm bảo tính bền vững và tận dụng mối liên kết giữa nhân đạo và phát triển, các đối tác sẽ hướng tới việc khôi phục các dịch vụ WASH đạt đến mức dịch vụ được quản lý an toàn, tập trung vào chất lượng nước và việc chứa đựng an toàn nhà vệ sinh tại các khu vực bị ảnh hưởng. Các hoạt động này sẽ được hướng dẫn bởi các đánh giá rủi ro khí hậu với các biện pháp giảm thiểu tính dễ tổn thương của các dịch vụ WASH trước các rủi ro khí hậu này.

Để có một phản ứng bao trùm, các đối tác sẽ đảm bảo rằng các cơ sở và dịch vụ nhạy cảm với giới, giảm thiểu các rủi ro bảo vệ, bao gồm cả rủi ro về bạo lực trên cơ sở giới, và có thể tiếp cận được với người khuyết tật. Lĩnh vực WASH sẽ tiếp tục bao gồm Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam trong việc điều phối và sẽ tìm kiếm các đối tác mới là các tổ chức của người khuyết tật và các nhóm quyền khác có thể cung cấp tư vấn và hỗ trợ để nâng cao chất lượng của phản ứng. Với sự hỗ trợ của các cơ quan Liên Hợp Quốc, các đối tác phản ứng sẽ được đào tạo về PSEA (Phòng chống lạm dụng và bóc lột tình dục).

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
Tổng cục Thủy lợi	Ông Lương Văn Anh – Phó Tổng cục trưởng Tổng cục Thủy lợi	luonganh75@gmail.com
	Ông Phạm Quốc Hưng – Vụ trưởng Vụ Nguồn nước và nước sạch nông thôn	hungpq.tl@gmail.com

UNICEF	Maharajan Muthu – Chief of Child Survival, Development and Environment	mmuthu@unicef.org
	Nguyen Hien Minh – WASH Specialist (alternative)	thnguyen@unicef.org

Đối tác Chính phủ

Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn: Cục Thủy lợi (Các Vụ hợp tác quốc tế, Cấp nước nông thôn, Trung tâm Quốc gia Nước sạch và Vệ sinh môi trường Nông thôn, Cục Quản lý Đê điều và Phòng chống Thiên tai/DDMA, IWEM), Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam.

Thành viên Ngành

Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn: Cục Thủy lợi (Các Vụ hợp tác quốc tế, Cấp nước nông thôn, Trung tâm Quốc gia Nước sạch và Vệ sinh môi trường Nông thôn, Cục Quản lý Đê điều và Phòng chống Thiên tai/DDMA, IWEM), Bộ Y tế: Cục Quản lý môi trường y tế (VIHEMA), Bộ GD&ĐT, Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam, Hội Chữ Thập Đỏ Việt Nam

UNICEF, WHO, UNDP, Save the Children International, Church World Service, ADRA, CARE Việt Nam, Samaritan's Purse, Oxfam, FHI 360 / Alive & Thrive, Gravity Water, Plan International, Child Fund Australia

Phục hồi sớm



NGƯỜI DÂN CẦN HỖ TRỢ	NGƯỜI DẪN ĐƯỢC NHẢM ĐẾN	ỨNG PHÓ KHẨN CẤP (USD)	PHỤC HỒI SỚM (USD)	TỔNG CỘNG (USD)
440K	200K	3.3M	880K	4.1M

Tác động của ngành và nhu cầu chính

Bão Yagi đã gây ra sự tàn phá trên diện rộng tại 26 tỉnh miền Bắc, trong đó có 11 tỉnh bị ảnh hưởng nghiêm trọng. Các khu vực này, vốn đã đối mặt với tỷ lệ nghèo đói cao và có sự hiện diện đáng kể của các dân tộc thiểu số, đã chịu thiệt hại lớn về tài sản cá nhân, nhà ở và sinh kế. Phụ nữ, trẻ em và các dân tộc thiểu số, những đối tượng vốn đã dễ bị tổn thương trước khi xảy ra khủng hoảng, bị ảnh hưởng không cân xứng bởi thảm họa.¹³

Cơn bão đã gây thiệt hại nghiêm trọng cho cơ sở hạ tầng và các dịch vụ thiết yếu, làm chậm trễ các nỗ lực phục hồi sớm.

Thiệt hại đối với cơ sở hạ tầng giao thông quan trọng, bao gồm đường sá và cầu cống, đã cô lập nhiều cộng đồng. Ở các khu vực miền núi hẻo lánh, lở đất và lũ lụt đã cắt đứt sự tiếp cận đến nhiều xã. Một số khu vực chỉ có thể tiếp cận bằng đường bộ hoặc xe máy, gây khó khăn trong việc cung cấp viện trợ và vật tư phục hồi.

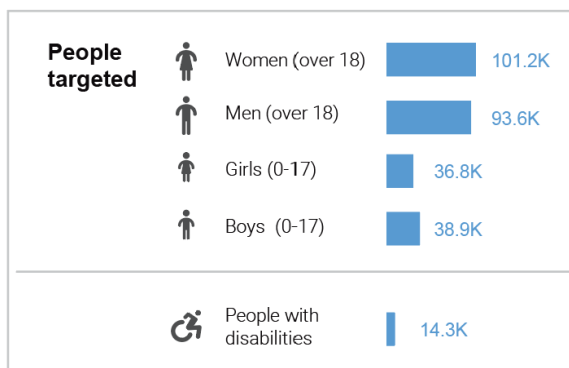
Nông nghiệp, nguồn sinh kế chính ở các tỉnh này, đã bị gián đoạn nghiêm trọng. Ngoài ra, các doanh nghiệp siêu nhỏ, nhỏ và vừa (MSME) cũng bị gián đoạn, cùng với chuỗi cung ứng và việc tiếp cận thị trường. Sự cô lập này đã làm gián đoạn các thị trường địa phương, hạn chế khả năng tiếp cận các mặt hàng thiết yếu và đẩy giá một số sản phẩm tăng cao, có thể kéo dài thời gian phục hồi. Điều này đòi hỏi phải có sự hỗ trợ cho các doanh nghiệp và hợp tác xã dưới hình thức các khoản tài trợ vi mô và hỗ trợ kỹ thuật. Việc cung cấp các đầu vào nông nghiệp, như hạt giống và gia súc, sẽ rất cần thiết để khôi phục sinh kế.

Ước tính có khoảng 9.000¹⁴ người có thể đã mất quyền tiếp cận với giấy tờ đăng ký dân sự và/hoặc các giấy tờ pháp lý quan trọng khác. Cơ sở hạ tầng hành chính địa phương cũng bị thiệt hại, bao gồm các cơ sở dữ liệu đăng ký, trung tâm dịch vụ việc làm và các trung tâm bảo vệ/chăm sóc xã hội

Những nhóm dễ bị tổn thương nhất ở các tỉnh bị ảnh hưởng này bao gồm các dân tộc thiểu số, lao động phi chính thức, và các hộ gia đình do phụ nữ làm chủ, nhiều người trong số họ đã đối mặt với những thách thức liên quan đến nghèo đói và khả năng tiếp cận hạn chế các dịch vụ xã hội. Việc phá hủy tài sản và sinh kế càng làm tăng tính dễ tổn thương của họ, khiến con đường phục hồi trở nên khó khăn hơn.

Hoạt động phản ứng ưu tiên

Các nỗ lực phục hồi sớm sau bão Yagi sẽ giải quyết các nhu cầu nhân đạo và phát triển của người dân bị ảnh hưởng, bao gồm sửa chữa cơ sở hạ tầng cộng đồng, dọn dẹp đồng cỏ nát và khôi phục các hoạt động kinh tế và sản xuất, những điều rất quan trọng đối với các cộng đồng bị ảnh hưởng; tất cả đều được lồng ghép vào kế hoạch phản ứng của lĩnh vực này..



¹³ Phụ lục 1 Thông tin bổ sung về động lực kinh tế-xã hội dẫn đến tình trạng dễ bị tổn thương ở 11 tỉnh.

¹⁴ Dựa trên số người thuộc các hộ bị thiệt hại "toàn phần" hoặc "nặng nề", bị mất giấy tờ pháp lý – 2.267 ngôi nhà bị hư hại, mỗi hộ có 4 người.

Lĩnh vực Phục hồi Sớm sẽ nhấn mạnh quyền sở hữu địa phương và xây dựng năng lực, với các can thiệp được thiết kế dựa trên sự hiểu biết sâu sắc về bối cảnh để bắt đầu xác định và giải quyết các nguyên nhân gốc rễ của tính dễ tổn thương, cũng như những tác động ngay lập tức của khủng hoảng.

Mục tiêu của phản ứng của lĩnh vực này là thúc đẩy quá trình phục hồi tự duy trì, do địa phương dẫn dắt và bền vững sau thảm họa, đồng thời thực hiện các biện pháp chuẩn bị nhằm giảm thiểu tác động của các cuộc khủng hoảng trong tương lai theo cách tiếp cận "xây dựng lại tốt hơn", xanh hơn và an toàn hơn. "Xây dựng lại tốt hơn" là kim chỉ nam cho cách tiếp cận của lĩnh vực này đối với phục hồi sau thảm họa, nhằm tăng cường khả năng phục hồi dài hạn của con người, hệ sinh thái tự nhiên và cơ sở hạ tầng, đảm bảo rằng người dân bị ảnh hưởng có đủ khả năng chống chịu trước những cú sốc trong tương lai; các can thiệp chiến lược không kéo dài các rủi ro và mô hình dễ tổn thương hiện có mà giới thiệu các giải pháp thay thế bền vững và do địa phương dẫn dắt.

Hoạt động ứng phó phục hồi sớm cũng tạo điều kiện lồng ghép bảo trợ xã hội trong suốt chu kỳ chương trình nhân đạo, bao gồm đánh giá, lập kế hoạch, thực hiện và giám sát. Cần rút ra bài học để xác định những thay đổi chính sách có thể làm cho hệ thống bảo trợ xã hội linh hoạt hơn và phản ứng tốt hơn trước các cú sốc trong tương lai.

Giai đoạn I: Các hoạt động ứng phó nhân đạo tức thời (0 – 3 tháng)

STT.	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Loại bỏ và xử lý rác thải an toàn: Hỗ trợ dọn sạch rác thải và giải phóng mặt bằng đất nông nghiệp, sửa chữa các đoạn đường nhỏ và cơ sở hạ tầng nhỏ, thông qua các cơ hội việc làm khẩn cấp (ví dụ: các chương trình trả tiền cho công việc)	13,478	6,669	6,779	3,639	3,504	1,218,500
2	Hỗ trợ và Phục hồi Sinh kế Phi nông nghiệp: Cung cấp hỗ trợ tài chính và kỹ thuật trực tiếp để giúp đỡ các MSME phi nông nghiệp dễ bị tổn thương và bị ảnh hưởng nhất; HHB (hỗ trợ tiền mặt, giảm nợ, tài trợ vi mô)	5,000	2,485	2,515	1,350	1,300	1,200,000
3	Hỗ trợ nhanh chóng người bị mất giấy tờ dân sự và thành lập các đội đăng ký lưu động, đường dây nóng để hỗ trợ các cá nhân có nhu cầu đăng ký lại giấy tờ dân sự; khôi phục quyền tiếp cận dịch vụ đăng ký hộ tịch	30,000	14,910	15,090	8,100	7,800	200,000
4	Hỗ trợ xây dựng và phổ biến nhanh chóng thông tin tới cộng đồng về cơ chế giải quyết khiếu nại tới chính quyền địa phương và các tổ chức cơ sở.	40,000	19,880	20,120	10,800	10,400	250,000
5	Khôi phục khả năng tiếp cận các dịch vụ hành chính quan trọng khác, bao gồm các trung tâm chăm sóc/bảo vệ xã hội và trung tâm dịch vụ việc làm trong giai đoạn phục hồi sớm	10,000	4,970	5,030	2,700	2,600	200,000
6	Hỗ trợ Sở Lao động, Thương binh và Xã hội (DOLISA) địa phương lồng ghép bảo trợ xã hội trong chu trình ứng phó nhân đạo, bao gồm đánh giá, lập kế hoạch, thực hiện và giám sát thực hiện. Quản lý trường hợp phụ nữ, người già, người khuyết tật và trẻ em bị ảnh hưởng hoặc có nguy cơ.	20,000	9,940	10,060	5,400	5,200	200,000
Tổng cộng						3,268,500	

Giai đoạn II: Chuyển sang phục hồi sớm (tối đa 9 tháng)

STT	Hoạt động	Đối tượng mục tiêu (Số người dự kiến tiếp cận)					Chi phí (USD)
		Tổng cộng	Đàn ông	Phụ nữ	Bé trai	Bé gái	
1	Hỗ trợ kỹ thuật để chỉ định các khu vực an toàn để xây dựng lại nơi trú ẩn và sơ tán; và giải pháp thiết kế	20,000	9,940	10,060	5,400	5,200	130,000
2	Đánh giá đa ngành để cung cấp thông tin về nhu cầu và chiến lược phục hồi cho tất cả các ngành	30,000	14,910	15,090	8100	7800	100,00
4	Cung cấp hỗ trợ chia sẻ thông tin về các phương pháp phục hồi tốt với các lãnh đạo kỹ thuật của các ngành và các cơ quan khác nhau, đồng thời xác định và mở rộng các biện pháp can thiệp có khả năng nhân rộng cao trong các thảm họa và đảm bảo các nguồn lực được phân bổ đến nơi cần thiết nhất	21,000	10,437	10,563	5,670	5,460	100,000
5	Tăng cường năng lực của Chính phủ trong việc theo dõi và giám sát hệ thống của người hưởng lợi và hệ thống đánh giá cho các hoạt động phục hồi nhằm theo dõi các nguồn tài chính được huy động từ các nguồn trong nước và quốc tế để hỗ trợ các ưu tiên được xác định trong kế hoạch phục hồi	21,000	10,437	10,563	5,670	5,460	220,000
6	Hỗ trợ kỹ thuật và đào tạo để nâng cao năng lực ứng phó và phục hồi của Sở TN&MT	10,000	4,970	5,030	2,700	2,600	330,000
Tổng cộng						880,000	

Chiến lược thực hiện

Kế hoạch phục hồi sớm sẽ nhắm đến các can thiệp mang lại lợi ích rộng rãi cho toàn bộ cộng đồng ở những tỉnh bị ảnh hưởng nhiều nhất. Về bản chất, hầu hết các hoạt động này là các hoạt động mềm không thuộc bất kỳ lĩnh vực chuyên đề nào. Việc phối hợp đa ngành, đặc biệt với các đầu mối ngành, Hội Chữ thập đỏ, Mặt trận Tổ quốc, chính quyền cấp tỉnh, các tổ chức của người sử dụng lao động và người lao động, cũng như các liên minh hợp tác xã sẽ được thúc đẩy. Một cơ chế sẽ được thiết lập để đảm bảo trách nhiệm giải trình và chia sẻ thông tin.

Để giải quyết các vấn đề xuyên suốt, các phương pháp nhạy cảm về giới sẽ được tích hợp vào tất cả các hoạt động, đảm bảo tiếp cận và tham gia bình đẳng cho phụ nữ, nam giới và các nhóm dễ bị tổn thương. Trách nhiệm giải trình với người dân sẽ được ưu tiên thông qua việc thiết lập các cơ chế phản hồi rõ ràng, trong khi việc lồng ghép bảo vệ và các biện pháp bảo đảm sẽ giúp giảm thiểu rủi ro và ngăn chặn bóc lột, bao gồm cả Phòng chống lạm dụng và bóc lột tình dục.

Đầu mối Liên hệ

Tổ chức	Tên	Email
UNDP	Duong Van Hung	duong.van.hun@undp.org

Đối tác Chính phủ

Bộ TNMT, Cục Quản lý đê điều và Phòng, chống thiên tai, UBND cấp tỉnh

Thành viên Ngành

UNDP, UNICEF, UNESCO, FAO, WVV, CARE, CRS, SC, ILO, IOM, UN Women, WHO

Bốn Cách Hỗ Trợ Kế Hoạch Ứng Phó Chung (JRP)

Quyên góp thông qua Kế hoạch ứng phó chung

Các đóng góp tài chính cho các tổ chức cứu trợ uy tín là một trong những hình thức phản ứng có giá trị và hiệu quả nhất trong các tình huống khẩn cấp nhân đạo. Các nhà tài trợ từ khu vực công và tư được mời đóng góp tiền mặt trực tiếp cho các tổ chức cứu trợ tham gia vào khung Kế hoạch ứng phó chung. Để nhận được các cập nhật mới nhất và quyên góp trực tiếp cho các tổ chức tham gia phản ứng, vui lòng truy cập:

<https://reliefweb.int/country/vnm>

Đóng góp thông qua Quỹ Khẩn cấp Trung ương (CERF)

Quỹ Khẩn cấp Trung ương (CERF) cung cấp nguồn tài chính ban đầu nhanh chóng cho các hoạt động cứu hộ, cứu trợ khi bắt đầu các tình huống khẩn cấp và cho các hoạt động nhân đạo thiết yếu, được tài trợ kém trong các cuộc khủng hoảng kéo dài. CERF, do OCHA quản lý, nhận đóng góp từ nhiều nhà tài trợ khác nhau – chủ yếu là các chính phủ, nhưng cũng có cả các công ty tư nhân, quỹ từ thiện, tổ chức và cá nhân – và hợp nhất vào một quỹ duy nhất. Quỹ này được sử dụng cho các cuộc khủng hoảng ở bất kỳ nơi nào trên thế giới. Tìm hiểu thêm về CERF và cách quyên góp bằng cách truy cập trang web của CERF tại:

<https://unocha.org/cerf/donate>

Đóng góp hàng hóa và dịch vụ bằng hiện vật

Trong bối cảnh nhu cầu về viện trợ nhân đạo đang cấp thiết, Liên Hợp Quốc kêu gọi các công ty đừng gửi các khoản quyên góp không được yêu cầu và có thể không phù hợp với nhu cầu đã xác định hoặc không đáp ứng các tiêu chuẩn quốc tế về chất lượng. Thay vào đó, các nhà tài trợ được khuyến khích gửi tiền mặt thay vì quyên góp hiện vật. Quyên góp hiện vật có thể hữu ích khi đáp ứng được nhu cầu đã xác định và không thể cung cấp qua các phương khác (mua sắm, hàng dự trữ sẵn có). Trong các trường hợp khác, hình thức quyên góp này có thể không đáp ứng được nhu cầu, có thể gây thêm gánh nặng quản lý (đặt ra thêm yêu cầu cho nhân viên cứu trợ khẩn cấp đang làm việc căng thẳng) và có thể làm suy yếu thị trường địa phương (có nguồn cung trong địa phương).

Nếu có bất kỳ câu hỏi nào về các khoản quyên góp bằng hiện vật, vui lòng liên hệ với OCHA và UNRCO Việt Nam và cung cấp thông tin chi tiết nhất có thể, bao gồm vật phẩm muốn quyên góp và số lượng, giá trị thị trường ước tính, thời gian giao hàng, thông tin vận chuyển và các điều kiện nào khác. Chúng tôi sẽ hướng dẫn bạn đến tổ chức tiếp nhận phù hợp nhất. Các công ty có nhân viên, nhà cung cấp hoặc khách hàng trong nước hoặc khu vực, hoặc những công ty có sẵn thỏa thuận với các tổ chức nhân đạo đang tham gia ứng phó nên cố gắng cung cấp hỗ trợ trực tiếp cho các nhóm này. Để biết thêm thông tin, vui lòng liên hệ với Cố vấn về Sự tham gia của khu vực tư nhân của OCHA tại ocha-ers-ps@un.org.

Đăng ký và ghi nhận đóng góp của bạn

Chúng tôi xin cảm ơn trước vì lòng hảo tâm của bạn khi đáp ứng yêu cầu hỗ trợ khẩn cấp này. OCHA quản lý Dịch vụ Theo dõi Tài chính (FTS), nơi ghi lại tất cả các đóng góp nhân đạo đã được báo cáo (tiền mặt, hiện vật, địa phương và song phương) cho các trường hợp khẩn cấp. Mục đích của FTS là ghi nhận và cung cấp sự công nhận cho các nhà tài trợ vì lòng hảo tâm của họ, cũng như thể hiện tổng số tiền tài trợ và chỉ ra các khoảng trống trong các kế hoạch nhân đạo. Vui lòng báo cáo đóng góp của bạn cho FTS qua email tới fts@un.org hoặc thông qua biểu mẫu báo cáo đóng góp trực tuyến tại:

<https://fts.unocha.org>

KẾ HOẠCH ỨNG PHÓ CHUNG
BÃO YAGI VÀ LŨ LỤT
VIET NAM