



UNITED NATIONS  
VIET NAM



# HỘI THẢO THAM VẤN KHUNG CHIẾN LƯỢC HỢP TÁC PHÁT TRIỂN BỀN VỮNG GIỮA CHÍNH PHỦ VIỆT NAM VÀ LIÊN HỢP QUỐC GIAI ĐOẠN 2022-2026

*Phiên 2: Kết quả của Khung hợp tác và Lý thuyết Thay đổi*

## **Kết quả 4: Quản trị và Tiếp cận Công lý**



# Tổng quan

---

- **Bài thuyết trình này sẽ bao gồm::**
  1. Tóm tắt Phân tích vấn đề
  2. Lý thuyết thay đổi: Đề xuất của Liên hợp quốc và Không bỏ lại ai phía sau (các mục tiêu của LNOB)
  3. Các vấn đề xuyên suốt
  4. Giả định, rủi ro và quan hệ đối tác
  5. Câu hỏi định hướng thảo luận



## Tóm tắt phân tích vấn đề

- Mặc dù đã đạt được nhiều tiến bộ nhưng vẫn có thể thực hiện các cải tiến để tăng cường không gian dân sự, tính minh bạch, khả năng tiếp cận công lý, tiếp cận thông tin, pháp quyền và thực hiện các quyền tự do cơ bản.
- Nhà nước pháp quyền có thể được hưởng lợi từ sự củng cố cho tính độc lập của cơ quan tư pháp và xét xử công bằng.
- Tỷ lệ bạo lực nghiêm trọng đối với phụ nữ (đặc biệt là phụ nữ khuyết tật) và trẻ em vẫn còn cao.
- Các quyền về đất đai và sự bảo vệ trước nạn phân biệt đối xử cũng còn thiếu đối với một số nhóm nhất định, ảnh hưởng đến sinh kế và sự ổn định ở một số tỉnh.



Phân tích chỉ ra sáu thách thức lớn đối với quản trị và tiếp cận công lý, đối với việc đạt được các mục tiêu phát triển bền vững, bình đẳng giới và thực thi quyền con người: i) **năng lực hạn chế của các thể chế quản trị** để đáp ứng sự tham gia và nhu cầu phức tạp của các nhóm dễ bị tổn thương; ii) **chênh lệch giữa các tiêu chuẩn quốc gia về nhà nước pháp quyền, tiếp cận công lý và chống phân biệt đối xử** so với các tiêu chuẩn và chuẩn mực nhân quyền quốc tế; iii) **Vẫn tiếp diễn nạn phân biệt đối xử về giới** trong các lĩnh vực xã hội, kinh tế, chính trị và cơ hội lãnh đạo; iv) **tỷ lệ bạo lực nghiêm trọng trên cơ sở giới cao**, đặc biệt là đối với phụ nữ và trẻ em, và lạm dụng, bóc lột và phân biệt đối xử với các nhóm dễ bị tổn thương; v) **hoạt động tội phạm xuyên biên giới phức tạp** như buôn bán người, tảo lưu người nhập cư, ma túy bất hợp pháp, buôn bán động vật hoang dã, tham nhũng và rửa tiền; và vi) **số liệu và số liệu thống kê rời rạc và hạn chế** nhằm cung cấp thông tin cho việc xây dựng các chính sách, lập kế hoạch, ngân sách dựa trên bằng chứng và dựa trên quyền.

Ngoài ra còn có một số **thách thức xuyên biên giới**.

## Lý Thuyết thay đổi (KẾT QUẢ 4)

Kết quả

Đến năm 2026, người dân ở Việt Nam, đặc biệt là những người có nguy cơ bị bỏ lại phía sau, sẽ được hưởng lợi và đóng góp vào một xã hội công bằng, an toàn và bao trùm hơn dựa trên nền tảng quản trị công tốt hơn, thể chế có tính trách nhiệm hơn, pháp quyền được tăng cường, sự bảo vệ và tôn trọng các quyền con người, bình đẳng giới và không phải trải nghiệm mọi hình thức bạo lực và phân biệt đối xử phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế

Đầu ra

**Đầu ra 4.1.** Môi trường thuận lợi được kiến tạo hướng tới các hệ thống quốc gia sáng tạo, có tính phân hồi, có trách nhiệm giải trình và minh bạch với sự tham gia của các nhóm dễ bị tổn thương trong quá trình phát triển bền vững

**Đầu ra 4.2.** Các thể chế và hệ thống quốc gia được tăng cường nhằm nâng cao pháp quyền, mở rộng khả năng tiếp cận công lý và chống lại sự phân biệt đối xử, tập trung vào các nhóm dễ bị tổn thương, theo hướng nhạy cảm với trẻ em, thanh niên và giới phù hợp với các chuẩn mực và tiêu chuẩn nhân quyền quốc tế

**Đầu ra 4.3.** Môi trường xã hội, thể chế và luật pháp được tăng cường nhằm tăng tốc việc đạt được các thành tựu về bình đẳng giới, nâng cao vị thế, tăng cường tham gia và ra quyết định của phụ nữ và xóa bỏ mọi hình thức phân biệt đối xử đối với phụ nữ, trẻ em gái và những người LGBTIQ.

**Đầu ra 4.4.** Thái độ và thực hành văn hóa xã hội, trách nhiệm giải trình, khuôn khổ pháp lý và chính sách được chuyển hóa nhằm xóa bỏ bạo lực trên cơ sở giới và tất cả các hình thức lạm dụng, bóc lột và phân biệt đối xử đối với các nhóm dễ bị tổn thương

**Đầu ra 4.5.** Luật pháp, chính sách và cơ quan Nhà Nước được củng cố để ngăn chặn và giải quyết nạn buôn người, nhập cư lậu, buôn ma túy bất hợp pháp, buôn bán động vật hoang dã, tham nhũng và rửa tiền, đồng thời đảm bảo quyền tiếp cận công bằng với các hệ thống bảo vệ cho nạn nhân, nhân chứng và các nhóm dễ bị tổn thương khác

**Đầu ra 4.6.** Việc xây dựng, phân tích và sử dụng dữ liệu được tăng cường để cung cấp thông tin cho việc lập chính sách, kế hoạch, ngân sách dựa trên bằng chứng và dựa trên các quyền con người

Những biện pháp can thiệp được đề xuất

Thách thức

**năng lực hạn chế của các thể chế quản trị** để đáp ứng sự tham gia và nhu cầu phức tạp của các nhóm dễ bị tổn thương

**chênh lệch giữa các tiêu chuẩn quốc gia về nhà nước pháp quyền, tiếp cận công lý và chống phân biệt đối xử** so với các tiêu chuẩn và chuẩn mực nhân quyền quốc tế

**Vẫn tiếp diễn nạn phân biệt đối xử về giới** trong các lĩnh vực xã hội, kinh tế, chính trị và cơ hội lãnh đạo

**tỷ lệ bạo lực nghiêm trọng trên cơ sở giới cao**, đặc biệt là đối với phụ nữ và trẻ em, và lạm dụng, bóc lột và phân biệt đối xử với các nhóm dễ bị tổn thương

**hoạt động tội phạm xuyên biên giới phức tạp** như buôn bán người, buôn lậu người nhập cư, ma túy bất hợp pháp, buôn bán động vật hoang dã, tham nhũng và rửa tiền

**số liệu và số liệu thống kê rời rạc và hạn chế** nhằm cung cấp thông tin cho việc xây dựng các chính sách, lập kế hoạch, ngân sách dựa trên bằng chứng và dựa trên quyền

## Lý thuyết về sự thay đổi: Đề xuất của Liên hợp quốc và Các Mục tiêu Không để lại ai phía sau (LNOB).

### Thách thức

### i) năng lực hạn chế của các thể chế quản trị để đáp ứng sự tham gia và nhu cầu phức tạp của các nhóm dễ bị tổn thương

- Tạo ra một môi trường thuận lợi hướng tới các hệ thống quốc gia đổi mới sáng tạo, đáp ứng, có trách nhiệm và minh bạch.
- Thúc đẩy trách nhiệm giải trình và tính minh bạch cũng như việc áp dụng công nghệ, số hóa và thực hiện đầy đủ quản trị điện tử, để có sự tham gia rộng rãi, hiệu quả và đổi mới hơn.
- Hỗ trợ đẩy nhanh việc thực hiện và giám sát các cải cách trong khu vực công.
- Hỗ trợ xây dựng pháp luật có sự tham gia và quy trình ra quyết định dựa trên bằng chứng & lấy con người làm trung tâm phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế.
- Hỗ trợ việc mở rộng các cơ chế thể chế để cung cấp cho công dân cơ hội tham gia vào việc thiết kế chính sách và các quyết định ảnh hưởng đến cuộc sống của họ.
- Nhấn mạnh vào trẻ em, thanh niên, phụ nữ, người LGBTQI, người khuyết tật, người có vấn đề sức khỏe mãn tính và người dân tộc thiểu số.

## Lý thuyết về sự thay đổi: Đề xuất của Liên hợp quốc và Các Mục tiêu Không để lại ai phía sau (LNOB).

<b>Thách thức</b>	ii) chênh lệch giữa các tiêu chuẩn quốc gia về nhà nước pháp quyền, tiếp cận công lý và chống phân biệt đối xử so với các tiêu chuẩn và chuẩn mực nhân quyền quốc tế
-------------------	--

- Cải thiện tính độc lập của nền tư pháp, thúc đẩy và áp dụng các luật và chính sách có tính đáp ứng và bảo vệ, cải thiện khả năng tiếp cận công lý của các nhóm dễ bị tổn thương và mở rộng khả năng tiếp cận trợ giúp pháp lý.
- Đề xuất các phương pháp tiếp cận sáng tạo để giải quyết các thách thức phức tạp, chẳng hạn như tăng cường không gian công dân và các quyền liên quan.
- Khuyến khích sự tham gia của phụ nữ vào các cơ quan dân cử.
- Hỗ trợ cải cách hệ thống tư pháp có trách nhiệm về giới và trẻ em, bao gồm quyền tiếp cận công lý cho phụ nữ và trẻ em sống sót sau bạo lực trên cơ sở giới.
- Duy trì và mở rộng triển vọng cho việc làm được tự do lựa chọn và có năng suất thông qua di cư, phát huy các nguyên tắc và quy tắc toàn cầu.
- Ưu tiên người LGBTQI, người khuyết tật, người dân tộc thiểu số, người bị ảnh hưởng bởi HIV & / hoặc các vấn đề sức khỏe mãn tính khác, người di cư, người không quốc tịch và cộng đồng bị ảnh hưởng bởi vật liệu nổ còn sót lại.

Không để lại ai phía sau (LNOB).

### Thách thức

iii) Vẫn tiếp diễn nạn phân biệt đối xử về giới trong các lĩnh vực xã hội, kinh tế, chính trị và cơ hội lãnh đạo

- Tăng cường môi trường xã hội, thể chế và luật pháp để thúc đẩy quá trình đạt được bình đẳng giới, trao quyền và quyền ra quyết định cho phụ nữ và xóa bỏ phân biệt đối xử với phụ nữ, trẻ em gái và người LGBTQI.
- Tăng cường năng lực của chính phủ trong việc xây dựng luật và chính sách thúc đẩy bình đẳng giới, chấm dứt các thực hành có hại và thay đổi các chuẩn mực xã hội phân biệt đối xử và định kiến giới.
- Tăng cường sự phối hợp của đa ngành của chính phủ và các bên liên quan, cơ chế trách nhiệm giải trình và quan hệ đối tác
- Huy động các sáng kiến trong chuyển đổi số để thúc đẩy quyền của phụ nữ và bình đẳng giới trên tất cả các phân khúc của xã hội.
- Tiếp tục thúc đẩy vai trò của phụ nữ trong hòa bình và an ninh và đảm bảo sự tham gia của phụ nữ vào vai trò lãnh đạo ở tất cả các cấp ra quyết định.



Không để lại ai phía sau (LNOB).

### Thách thức

iv) tỷ lệ bạo lực nghiêm trọng trên cơ sở giới cao, đặc biệt là đối với phụ nữ và trẻ em, và lạm dụng, bóc lột và phân biệt đối xử với các nhóm dễ bị tổn thương.

- Chuyển đổi các khuôn khổ pháp lý và chính sách, trách nhiệm giải trình, thái độ và thực hành văn hóa xã hội..
- Vận động để tăng cường cam kết và nguồn lực để thực hiện luật pháp và chính sách, cũng như thu thập dữ liệu về bạo lực trên cơ sở giới (BLG), và nâng cao năng lực cung cấp các dịch vụ thiết yếu cho nạn nhân của bạo lực.
- Xây dựng hướng dẫn quốc gia cho những người làm công tác tuyến đầu và thiết lập cơ chế phối hợp đa ngành ứng phó BLG để đảm bảo tính liên tục trong các dịch vụ thiết yếu, đặc biệt là trong các tình huống khẩn cấp và nhân đạo.
- Hỗ trợ các cơ chế có sự tham gia và hòa nhập để xóa bỏ kỳ thị và phân biệt đối xử, chuyển đổi các chuẩn mực và thái độ xã hội, và cải thiện an ninh con người - khởi xướng các chiến dịch, vận động và huy động cộng đồng để thúc đẩy bình đẳng giới và giảm thiểu các định kiến.
- Tập trung vào phụ nữ, trẻ em, người khuyết tật và cộng đồng bị ảnh hưởng bởi vật liệu nổ còn sót lại, và những người trải qua lao động trẻ em hoặc cưỡng bức..



Không để lại ai phía sau (LNOB).

### Thách thức

v) hoạt động tội phạm xuyên biên giới phức tạp như buôn bán người, buôn bán động vật hoang dã, tham nhũng và rửa tiền

- Áp dụng chuyên môn trong phòng chống tội phạm để nâng cao khả năng phát hiện và loại bỏ các tội phạm đó
- Hỗ trợ để đảm bảo quyền tiếp cận công bằng với các hệ thống bảo vệ cho nạn nhân, nhân chứng và các nhóm dễ bị tổn thương khác, đặc biệt là người di cư, phụ nữ và trẻ em.
- Tận dụng năng lực phối hợp trong các vấn đề xuyên biên giới, hợp tác khu vực và chia sẻ thông tin.

Không để lại ai phía sau (LNOB).

### Thách thức

vi) số liệu và số liệu thống kê rời rạc và hạn chế nhằm cung cấp thông tin cho việc xây dựng các chính sách, lập kế hoạch, ngân sách dựa trên bằng chứng và dựa trên quyền.

- Tăng cường tính sẵn có, khả năng truy cập và tính chất tách biệt của dữ liệu và thống kê để cải thiện việc giám sát và thiết kế chính sách
- Cải thiện sự tham gia và trao quyền của các tổ chức phi chính phủ, khu vực tư nhân và cộng đồng với tư cách là các đối tác chính để đạt được MTPTBV.
- Khuyến khích áp dụng các luật, chính sách và phương pháp thống kê có tính đáp ứng và bảo vệ phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế để nắm bắt tốt hơn nhu cầu của các nhóm dễ bị tổn thương và hiệu quả của các biện pháp can thiệp đang diễn ra.
- Tăng cường sự sẵn có của dữ liệu và số liệu thống kê có chất lượng để thúc đẩy và theo dõi tiến độ về bình đẳng giới và trao quyền cho phụ nữ.
- Phát triển các phương pháp tiếp cận sáng tạo để vận động chính sách và truyền thông nhằm thúc đẩy tiến bộ trong bình đẳng giới và trao quyền cho phụ nữ..

# Lý thuyết về sự thay đổi: Đề xuất của Liên hợp quốc và Các Mục tiêu Không để lại ai phía sau (LNOB).

Các nhóm LNOB được xác định là:

- |  |   |
|--|---|
| a) Các dân tộc thiểu số                  | e) Người LGBTQ;   |
| b) Người khuyết tật                      | f) Những người bị ảnh hưởng bởi HIV/AIDS và   |
| c) Người di cư                           | g) Các trọng điểm nhân khẩu học học có nguy cơ cao, Trẻ em, Thanh niên, Phụ nữ và Người |
| d) Người dân sống ở vùng dễ bị thiên tai |   |



## TAI SAO?

- Phụ nữ, NKT, những người có bản sắc khác nhau như trẻ em nữ, phụ nữ nhiễm HIV, người dân tộc thiểu số và người khuyết tật phải đối mặt với **tình trạng phân biệt đối xử, làm giảm hoặc cấm nghiêm trọng việc tiếp cận các dịch vụ xã hội cơ bản và các cơ hội kinh tế.**
- **Lỗ hổng trong việc bảo vệ** cũng ảnh hưởng đến những người nhiễm HIV, các nhóm dân cư chính, người bán dâm, người sử dụng ma túy qua đường tĩnh mạch và những người LGBTQI.
- **Lỗ hổng trong năng lực thể chế để hỗ trợ nạn nhân** của lạm dụng và bạo lực trẻ em, buôn người và người không quốc tịch.
- Con đường để tạo ra một xã hội công bằng, an toàn và hòa nhập hơn là thông qua việc **tăng cường các thể chế và hệ thống quản trị, cũng thay đổi các chuẩn mực xã hội tiêu cực và chấm dứt các thực hành có hại** thúc đẩy phân biệt đối xử và bạo lực.

Các ưu tiên xuyên suốt để định hướng và hướng sự tập trung giám sát Khung Hợp tác đã được xác nhận là:

- (a) Nhân quyền;
- (b) Công bằng và sự hòa nhập;
- (c) Bình đẳng giới;
- (d) Biến đổi khí hậu;
- (e) Nhân đạo & Ứng phó Đại dịch.



## Giả định, rủi ro và quan hệ đối tác

Lý thuyết sự thay đổi đối với kết quả này dựa trên *giả định* tổng thể là có kiến thức về và sự tôn trọng luật pháp, chuẩn mực và tiêu chuẩn quốc tế - quyền con người, bình đẳng giới, tự do khỏi mọi hình thức bạo lực và phân biệt đối xử, giáo dục và cơ hội kinh tế gia tăng, mạng lưới an sinh xã hội được triển khai và có kế hoạch tích hợp ứng phó rủi ro thiên tai..

### Rủi ro được nhận định

- huy động nguồn lực không hiệu quả
- thiếu chú trọng đến các nguyên tắc hoặc ưu tiên của LNOB
- thiếu thu thập dữ liệu, các chuẩn mực giới có hại kéo dài dai dẳng
- các tác động kéo dài từ đại dịch COVID-19 và / hoặc các thảm họa khác có thể làm ngừng tiến trình triển khai

### Quan hệ đối tác sẽ cần phải bao gồm nhiều bên liên quan khác nhau theo cách tiếp cận toàn xã hội

- Hợp tác với các Tổ chức Tài chính Quốc tế và các đối tác phát triển để huy động các nguồn lực cần thiết tài trợ cho các mục tiêu phát triển bền vững và thúc đẩy đổi mới.
- Mở các cuộc đối thoại mới để huy động và thu hút sự tham gia của khu vực tư nhân Việt Nam đóng góp vào việc thực hiện MTPTBV.
- Tận dụng các mối quan hệ đối tác của LHQ về bình đẳng giới, di cư, buôn bán người, HIV, quản trị, tiếp cận công lý, chống buôn người, BLG và phân biệt đối xử, cũng như sự tham gia bằng cách thúc đẩy hợp tác giữa chính phủ, doanh nghiệp, học viện và cộng đồng để đổi mới kinh doanh và các tác động xã hội..
- Thúc đẩy tạo quan hệ đối tác chặt chẽ hơn với các đối tác nước ngoài và trong nước liên kết khu vực công và tư nhân, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc chuyển giao công nghệ và tri thức cũng như các khuôn khổ chính sách đổi mới hiệu quả.
- Hợp tác với các cơ quan nhà nước, các tổ chức phi chính phủ, các mạng lưới dân sự và cộng đồng nhằm thúc đẩy quản trị tốt, cải cách luật pháp và tư pháp, đồng thời giải quyết các thách thức xã hội.
- Hợp tác với các tổ chức toàn cầu khác và mạng lưới đối tác khu vực để hỗ trợ các vấn đề xuyên biên giới, đặc biệt là buôn bán người, buôn lậu người nhập cư, ma túy bất hợp pháp, buôn bán động vật hoang dã, tham nhũng và rửa tiền

## Câu hỏi định hướng thảo luận

---

(i) Lý thuyết tổng thể về sự thay đổi (ToC) và đề xuất của Liên hợp quốc có phản ánh thực tế của Việt Nam, lợi thế so sánh của Liên hợp quốc và các biện pháp thúc đẩy để hỗ trợ tiến độ đạt được các Mục tiêu Phát triển bền vững không?

(ii) Các nhóm LNOB mục tiêu có tương ứng với những nhóm có nguy cơ cao nhất không và các đề xuất của LHQ có đáp ứng đầy đủ các nhu cầu chính của LNOB không?

(iii) Các vấn đề xuyên suốt có được xác định và nắm bắt một cách chính xác trong cách tiếp cận của LHQ không?

(iv) Các giả định cho TOC có đủ thực tế và toàn diện không? Liệu bất kỳ giả định nào trong số này có thể được giảm thiểu một cách thích đáng thông qua các biện pháp can thiệp do Liên Hợp Quốc đề xuất không?

(v) Các rủi ro có được nắm bắt đầy đủ và phản ánh tác động tiềm tàng của các sự kiện và cuộc khủng hoảng lớn, ví dụ: COVID-19, thiên tai, ô nhiễm ngày càng trầm trọng, v.v.?

(vi) Quan hệ đối tác chiến lược nào sẽ củng cố đề xuất của Liên hợp quốc? Có các mối quan hệ đối tác / hợp tác bổ sung nào có thể có tác động chuyển đổi trong việc đạt được Lý thuyết thay đổi không?



**XIN CẢM ƠN!**

**FOLLOW US**

**@UNvietnam**

<https://vietnam.un.org>